

ESTUDIO DEL SECTOR

1. DISPOSICIÓN LEGAL

El Acuerdo 4 de 1978 “*Por el cual se crea el Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte*”, creó el IDRD como la entidad encargada de ser el ente rector de la recreación y el deporte en la Ciudad de Bogotá D.C.; como un establecimiento público, con Personería Jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente, el cual está adscrito a la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte del Distrito Capital y pertenece al Sistema Nacional del Deporte. Está encargada de fomentar el bienestar integral de la ciudadanía a través de estrategias de actividad física, recreación, deporte y la sostenibilidad de parques, escenarios y equipamientos deportivos, para impulsar el desarrollo territorial, la cohesión y el tejido social.

Por otra parte, el artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, menciona que es deber de las entidades estatales elaborar, como parte de las etapas precontractuales y contractuales, un análisis para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo.

Acorde con lo anterior, el Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte, se acoge a lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, por ello, se elabora el presente documento con el fin de identificar las oportunidades disponibles en el mercado que permitan dar respuesta a la necesidad planteada.

2. IDENTIFICACIÓN DE BIEN Y/O SERVICIO

2.1. OBJETO DEL PROCESO

CONTRATAR POR EL SISTEMA DE PRECIOS UNITARIOS, LA RECUPERACIÓN, MANTENIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD DE LAS CONDICIONES TÉCNICAS DE LOS CAMPOS DE JUEGO DEL FÚTBOL PROFESIONAL UBICADOS EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C.

2.2. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD

La Subdirección Técnica de Parques, dentro del proyecto de inversión “Administración de parques y escenarios innovadores, sostenibles y con adaptación al cambio climático en Bogotá” y la meta del Plan de Desarrollo “Sostenibilidad del 100% de parques y escenarios deportivos administrados por el IDRD de acuerdo con la priorización realizada”, busca realizar la recuperación, mantenimiento y sostenibilidad de las condiciones técnicas de los campos deportivos de fútbol profesional, administrados por el IDRD, con el objeto de mantener o mejorar la calidad de estos espacios, de optimizar su uso ampliando la cobertura y generando menor impacto ambiental, en concordancia con las necesidades y con los recursos disponibles.

ESTUDIO DEL SECTOR

Dentro de las actividades propuestas en esta estrategia se aspira mantener las condiciones de utilización de los estadios y/o campos deportivos de fútbol profesional en grama natural que hacen parte de los parques que integran el Sistema Distrital de Parques y de la misma manera mantener las condiciones de seguridad e higiene que permitan potenciar las capacidades de la población y organizaciones en el uso, goce y disfrute del espacio público.

El mantenimiento y recuperación de los Estadios de fútbol profesional o campos deportivos de fútbol profesional está relacionado con la intensidad del uso y con el nivel de juego que se realiza en los torneos Nacionales e Internacionales. El mantenimiento de la grama natural de los estadios tiene gran diferencia con los de un campo deportivo de fútbol de grama natural aficionado, ya que requiere una mayor frecuencia en el mantenimiento y los cuidados de la grama en el campo de fútbol profesional se realizan en cortos periodos de tiempo, ello, para lograr mantener las características deportivas y de jugabilidad que solicitan las autoridades deportivas del fútbol a nivel Nacional e Internacional para adelantar la práctica profesional del deporte del fútbol, por lo que se requiere contar con un contratista que cuente con la experiencia y experticia para las intervenciones, además de los conocimientos, los equipos y/o maquinaria necesarios, así como con el personal técnico idóneo para atender las obras. El mantenimiento de los campos deportivos de fútbol profesional, deben contemplar las actividades de mantenimiento al sistema de drenaje de punta, los sustratos sustentables, pero a la vez permeables y el sistema de riego inteligente. Lo anterior, para contar con una grama que permita las condiciones técnicas del juego más favorables y que brinden un terreno seguro para la práctica deportiva por parte de los jugadores profesionales en sus distintas categorías.

Bajo este escenario, en la actualidad existen dos campos deportivos donde se practica Fútbol Profesional Colombiano categoría A, el Estadio de Techo y el Estadio Olaya Herrera, los cuales requieren del mantenimiento especializado para poder seguir siendo escenarios del rentado local; no obstante, existen otros Estadios en la capital como el Estadio CARLOS ARTURO RUEDA PRD, Estadio EL TABORA, Estadio ATAHUALPA, y Estadio LA PAZ TIMIZA con una alta demanda de uso para la práctica fútbol profesional y semiprofesional, no solo para entrenamientos, sino también para certámenes de categorías inferiores avalados por la DIFUTBOL (División Aficionada del Fútbol Colombiano), donde emergen las futuras promesas del fútbol Bogotano y que también requieren en sus campos de juego el mismo tratamiento en el césped profesional, de tal manera que se pueda ofrecer la logística necesaria para el crecimiento del fútbol capitalino, los cuales también requieren de este mantenimiento especializado.

Debe sumarse a lo anterior, que Bogotá fue una de las sedes del Mundial Femenino Sub-20 en los pasados meses de julio y agosto (2024) con excelentes resultados para la ciudad, y en donde el IDRD y la FIFA realizaron intervenciones significativas en términos económicos y de calidad en todos los campos deportivos de los estadios señalados, los cuales fueron usados como campos de entrenamiento de las diferentes selecciones participantes. Esos mantenimientos deben continuar con sus rutinas especializadas para preservar la durabilidad y jugabilidad para la práctica de fútbol, de tal manera que puedan seguir siendo considerados opciones para el desarrollo de nuevos certámenes, no sólo internacionales, sino también locales.

Debido a que los Estadios de Fútbol Profesional ubicados en el Distrito Capital de Bogotá cuentan con grama natural tipo Kikuyo (*Cenchrus clandestinus*) en más del 95%, especie de pasto originaria de países como Etiopía, Kenia, Tanzania, Uganda, Ruanda y Congo, que presenta una óptima cobertura vegetal y

ESTUDIO DEL SECTOR

se ha consolidado como la especie mejor adaptada al clima Bogotano, puesto que los requerimientos agronómicos para un adecuado desarrollo fisiológico, el Kikuyo está asociado a un ambiente tropical (similar al de su centro de origen ubicado en África), esto quiere decir que, demanda un fotoperiodo largo o neutro, un brillo solar alto, una buena disponibilidad de agua y suelos franco-arcillosos, condiciones que se presentan favorablemente en Bogotá por la variabilidad climática.

Además, Bogotá presenta un régimen climatológico bimodal que expresa durante la mayor parte del año los parámetros descritos, razón por la cual, los campos deportivos en grama natural (Kikuyo) ya están adaptados a los constantes cambios de temperatura entre el día y la noche, sumado a lo anterior, tienen una mayor tolerancia a la sequía y una mayor resistencia comparativa a enfermedades como la roya, los mildéus y las pudriciones bacterianas.

Por lo anterior, se hace necesario y perentorio realizar los mantenimientos, adecuaciones y mejoramientos integrales, preventivos y correctivos de las canchas, en pro de contar con las condiciones técnicas de jugabilidad y teniendo en cuenta lo establecido por la Federación Internacional de Fútbol Asociación – FIFA, como Ente rector del fútbol mundial que con el pasar de los años ha profesionalizado el fútbol a su vez la calidad de los campos deportivos en los cuales se practica el fútbol profesional; para ello ha desarrollado catálogos con la descripción de las características que debe cumplir una grama natural sobre la que se realice la práctica deportiva, así como sistemas de medición para calificar las mismas. Estas características se desarrollan paralelamente con programas agronómicos y de prácticas mecánicas que permiten cumplir las condiciones exigidas. Es así como la FIFA adoptó para el fútbol profesional prácticas típicas utilizadas en los campos deportivos de Golf, a fin de alcanzar la jugabilidad requerida para la práctica deportiva del fútbol, para que no solamente se cuente con las condiciones óptimas para un buen juego, sino que además se garantice la seguridad fisiológica de los jugadores. Por ende, el manejo de la grama natural de un campo deportivo de fútbol profesional es totalmente distinto al manejo de los campos deportivos amateur y en especial a la de los estadios de fútbol que se encuentran inscritos para la realización de torneos profesionales, los cuales deben cumplir con características específicas de jugabilidad cuando se trata de competencias deportivas de orden internacional y nacional, en los que participan los equipos locales, o cuando la ciudad participa como sede de torneos internacionales federados.

De ahí que, para el mantenimiento de la grama natural de los campos deportivos profesionales, se necesiten profesionales y técnicos especializados, además, que cuenten con equipos mecánicos especializados para el manejo y mantenimiento de gramas naturales para realizar actividades típicas, a fin de evitar compactación, acolchonamiento de las gramas naturales, tratamiento de plagas, aplicación de arenados o salados que garanticen uniformidad en la aplicación, pero que a su vez se cuente con sus características técnicas y que estos equipos no deterioren la grama natural.

Hay que mencionar, además que es necesario tener en cuenta y dar aplicabilidad a las normas que dictan los parámetros sobre las gramas naturales de los campos de fútbol profesional, las cuales son:

- FIFA Quality Program for Natural Playing Surfaces (Programa de Calidad para Superficies Deportivas en Grama Natural).
- FIFA Sistema de Calificación de la FIFA para superficies de juego de césped natural (mayo 2022 (versión 1.0)).
- Manual de Clubes de la Confederación Sudamericana de Fútbol CONMEBOL.

ESTUDIO DEL SECTOR

Conforme a lo anterior, se concluye que, el manejo de gramas naturales deportivas profesionales, son una especialidad dentro del manejo de las gramíneas y una responsabilidad en el momento de la evaluación por parte de los entes rectores tanto locales como internacionales.

Por lo anterior, se hace necesario contratar por el sistema de precios unitarios fijos y a monto agotable, el mantenimiento, adecuación y mejoramiento integral, preventivo y correctivo de las gramas naturales que se encuentran en los campos de juego de fútbol profesional ubicados en Bogotá D.C., teniendo en cuenta que, con la ejecución del objeto de este proceso de selección es posible atender las necesidades para que los estadios y/o campos deportivos de fútbol profesional en grama natural, y cumplir con las condiciones técnicas que debe tener un campo deportivo utilizado para competencias Nacionales e Internacionales, garantizando que se apliquen los reglamentos y evitar posibles lesiones en los usuarios, por tal razón las actividades y los trabajos a realizar, son viables, desde el punto de vista técnico, administrativo y financiero, toda vez que, se cuenta con los recursos, teniendo en cuenta que este es el proceso que garantiza el cumplimiento de los principios de legalidad, y transparencia, el cual permitirá cubrir las necesidades referentes a las obras de intervención requeridas.

Finalmente se aclara que de la adjudicación del proceso de selección será celebrado un contrato de obra pública, por lo tanto no le son aplicables los procedimientos para la adquisición de bienes y servicios a través de acuerdos marco de precios o procedimientos para la adquisición en bolsas de productos, ya que los mismos operan para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes, conforme a lo previsto en el literal a) del numeral 2) del artículo 2 de la ley 1150 de 2007:

2.3. CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS

Teniendo en cuenta el código estándar de productos y servicios de naciones unidas (United Nations Standard Products and Services Code – UNSPSC) que es un sistema estándar de codificación de bienes y servicios, diseñado para fines comerciales de compras y adquisiciones, se relaciona la codificación de los bienes y/o servicios a contratar:

CLASIFICACION UNSPSC	SEGMENTO	FAMILIA	CLASE
70111700	Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	Horticultura	Parques, Jardines y Huertos
70171800	Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	Desarrollo y vigilancia de recursos hidráulicos	Servicios de Drenaje
72101500	Servicios de Edificación, Construcción de Instalaciones y Mantenimiento	Servicios de mantenimiento y Reparaciones de construcciones e instalaciones	Servicios de apoyo para la construcción

ESTUDIO DEL SECTOR

CLASIFICACION UNSPSC	SEGMENTO	FAMILIA	CLASE
72102900	Servicios de Edificación, Construcción de Instalaciones y Mantenimiento	Servicios de Mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones	Servicios de mantenimiento y Reparación de instalaciones
72103300	Servicios de Edificación, Construcción de Instalaciones y Mantenimiento	Servicios de Mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones	Servicios de mantenimiento y Reparación de infraestructura
72153100	Servicios de Edificación, Construcción de Instalaciones y Mantenimiento	Servicios de mantenimiento y Construcción de comercio especializado	Servicios de Construcción de facilidades atléticas y recreativas
95122300	Terrenos, Edificio, Estructuras y vías	Estructuras y edificios permanentes	Edificios y estructuras de salud y deportivas

2.4. CONTEXTO CIU

El CIU se encuentra definido como:

“La Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas (CIU) es la clasificación internacional de referencia de las actividades productivas. Su objetivo principal es proporcionar un conjunto de categorías de actividades que puedan utilizarse para la recopilación y la presentación de informes estadísticos de acuerdo con esas actividades.”¹

De acuerdo a la CIU, la actividad estudiada se encuentra clasificada como:

“4290 CONSTRUCCIÓN DE OTRAS OBRAS DE INGENIERÍA CIVIL / Esta clase incluye: (...) Las obras de construcción distintas de las de edificios; por ejemplo, instalaciones deportivas o de esparcimiento al aire libre. (...)”

¹ DANE. Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas [CIU]. Revisión 4 Adaptada para Colombia CIU Rev. 4 A.C. (2020). Marzo de 2020. Bogotá D.C. Presentación. p. 6. [Consultado 28 septiembre 2020]. Disponible en: https://www.dane.gov.co/files/acerca/Normatividad/resoluciones/2020/CIU_Rev_4_AC.pdf

ESTUDIO DEL SECTOR

División 42			Obras de ingeniería civil
	421	4210	Construcción de carreteras y vías de ferrocarril
	422	4220	Construcción de proyectos de servicio público
	429	4290	Construcción de otras obras de ingeniería civil

“DIVISIÓN 43 ACTIVIDADES ESPECIALIZADAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE EDIFICIOS Y OBRAS DE INGENIERÍA CIVIL / Esta división comprende actividades especializadas de construcción (obras especiales), es decir, la construcción de partes de edificios y de obras de ingeniería civil sin asumir la responsabilidad de la totalidad del proyecto. Por lo general, esas actividades se concentran en un aspecto común a diferentes estructuras, que requiere la utilización de técnicas o equipo especiales, como la hincadura de pilotes, la cimentación, el levantamiento de estructuras de edificios, el hormigonado, la colocación de mampuestos de ladrillo y piedra, la instalación de andamios, la construcción de techos, etc. También se incluye el levantamiento de estructuras de acero, siempre que los componentes de la estructura no sean fabricados por la propia unidad constructora. Las actividades de construcción especializadas suelen realizarse en régimen de subcontratación, en particular en el caso de los trabajos de reparación que se realizan directamente para el dueño de la propiedad.” (Mayúsculas y subrayado fuera de texto).”²

División 43			Actividades especializadas para la construcción de edificios y obras de ingeniería civil
	431		Demolición y preparación del terreno
		4311	Demolición
		4312	Preparación del terreno
	432		Instalaciones eléctricas, de fontanería y otras instalaciones especializadas
		4321	Instalaciones eléctricas
		4322	Instalaciones de fontanería, calefacción y aire acondicionado
		4329	Otras instalaciones especializadas
	433	4330	Terminación y acabado de edificios y obras de ingeniería civil
	439	4390	Otras actividades especializadas para la construcción de edificios y obras de ingeniería civil

² Ibidem. p. 440.

ESTUDIO DEL SECTOR

2.5. CONDICIONES TÉCNICAS

Descritas en detalle en documento adjunto denominado “Anexo Técnico” y que hace parte integral de la documentación precontractual de este proceso de selección.

3. ASPECTOS GENERALES

3.1. CONTEXTO COMERCIAL Y DEL SECTOR

La actividad del proceso que proyecta este estudio del sector hace parte del **sector terciario o de servicios** de la economía Colombia, el cual incluye todas aquellas actividades que se relacionan con la provisión de bienes y servicios a un consumidor.

El sector terciario incluye todas aquellas actividades nacionales que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el funcionamiento de la economía; como ejemplos de ello tenemos el comercio, los restaurantes, los hoteles, el transporte, los servicios financieros, las comunicaciones, los servicios de educación, los servicios profesionales, el Gobierno, servicios empresariales, los mantenimientos técnicos, entre otros.

De acuerdo con las divisiones clásicas de la economía, los sectores económicos en el país se dividen en tres grandes sectores:

1. **Primario (Agrícola)**
2. **Secundario (Industrial)**
3. **Terciario (Prestación de servicios)**

Sin embargo, los sectores también tienen clasificación dependiendo del tipo de la actividad económica en la que se desenvuelvan.

- a. **Sector agropecuario:** Corresponde al sector primario.
- b. **Sector de servicios:** Corresponde al sector terciario.
- c. **Sector industrial:** Corresponde al sector secundario.
- d. **Sector de transporte:** Hace parte del sector terciario, e incluye transporte de carga, servicio de transporte público, transporte terrestre, aéreo, marítimo, etc.
- e. **Sector de comercio:** Hace parte del sector terciario de la economía, e incluye comercio al por mayor, minorista, centros comerciales, cámaras de comercio, San Andresitos, plazas de mercado y, en general, a todos aquellos que se relacionan con la actividad de comercio de diversos productos a nivel nacional o internacional.
- f. **Sector financiero:** En este sector se incluyen todas aquellas organizaciones relacionadas con actividades bancarias y financieras, aseguradoras, fondos de pensiones y cesantías, fiduciarias, etc.
- g. **Sector de la construcción:** En este sector se incluyen las empresas y organizaciones relacionadas con la construcción, al igual que los arquitectos e ingenieros, las empresas productoras de materiales para la construcción, etc.

ESTUDIO DEL SECTOR

- h. **Sector minero y energético:** Se incluyen en él todas las empresas que se relacionan con la actividad minera y energética de cualquier tipo (extracción de carbón, esmeraldas, gas y petróleo; empresas generadoras de energía; etc.).
- i. **Sector solidario:** En este sector se incluyen las cooperativas, las cajas de compensación familiar, las empresas solidarias de salud, entre otras.
- j. **Sector de comunicaciones:** En este sector se incluyen todas las empresas y organizaciones relacionadas con los medios de comunicación como (telefonía fija y celular, empresas de publicidad, periódicos, editoriales, etc.)

Lo que podría enmarcar a este objeto dentro del **sector terciario, dentro del subsector de la construcción**. Unos ejemplos típicos de este sector comprenden los servicios que corresponden a el comercio, los restaurantes, los hoteles, el transporte, los servicios financieros, las comunicaciones, los servicios de educación, los servicios profesionales, el Gobierno, o en este caso, los **servicios de obra y mantenimiento de infraestructura pública**.

Según el DANE, los servicios son: el conjunto de actividades desarrolladas por las unidades económicas, encaminadas a generar y poner a disposición de las personas, los hogares o las empresas una amplia gama de servicios cada vez que estos sean demandados y sobre los cuales no recaen derechos de propiedad por parte del usuario.

Es importante tener en cuenta dos aspectos sobre los servicios. Primero, los servicios no son susceptibles de ser almacenados ni transportados y, en consecuencia, no pueden ser transados en forma independiente de su producción. Segundo no existe un traslado de la propiedad del producto; se vende por parte del productor y se compra por parte del consumidor un derecho al uso del servicio, cada vez que éste sea requerido.

El sector de servicios o sector terciario se compone de las áreas “suaves” de la economía tales como seguros, turismo, actividades bancarias, venta al por menor y educación, restaurantes, franquicias, industrias incluyendo la industria de grabación, música, radio, televisión y cine Informática y tecnología, transporte, cuidados personales y de salud servicios de consultoría jurídica, de inversión y asesoramiento jurídico. Subdividiendo dichas actividades en las áreas de la economía dependiendo de la actividad económica, podríamos clasificar las categorías anteriores dentro de los siguientes grandes subgrupos:

- **Servicios a las empresas:** Provisión de experiencia especializada relacionada con el conocimiento (Jurídicos, médicos, etc.); consultoría en instalación de equipo, procesamiento de datos y de bases de datos; investigación en ciencias naturales, sociales y humanidades; transferencia temporal o definitiva de bienes raíces o propiedades; arrendamiento de medios de transporte sin tripulación; y apoyo a las empresas en diferentes áreas (Publicidad, pesca, minería, energía, limpieza de edificios).
- **Servicios de telecomunicaciones:** Suministro de información a través de correos, líneas telefónicas, Transmisión de datos y otros.
- **Construcción y servicios conexos de ingeniería:** Suministro de asesoría en la construcción de edificaciones y obras de ingeniería civil.
- **Distribución:** Venta de bienes.
- **Educación:** Suministro de enseñanza, capacitación entrenamiento e instrucción.

ESTUDIO DEL SECTOR

- **Medio Ambiente:** Consultoría en la administración diaria de empresas dedicadas al saneamiento ambiental.
- **Financiero:** Facilidad en transacciones financieras, incluyendo las relacionadas con manejo de riesgo.
- **Servicios Audiovisuales:** Recolección y distribución de información visual, auditiva o escrita (películas, grabaciones, libros, etc.).
- **Turismo:** Suministro de alojamiento, servicios de alimentación y organización de viajes.
- **Entretenimiento y servicios deportivos:** Suministro de entretenimiento.
- **Transporte:** Movimiento y desplazamiento de bienes.

3.1.1. Caracterización del Servicio específico a contratar

El sector de la construcción en Colombia es un motor clave del desarrollo económico y social, con un impacto significativo en la generación de empleo y la modernización de la infraestructura urbana. En el contexto de Bogotá D.C., la construcción y mantenimiento de parques y escenarios deportivos se ha convertido en una prioridad para mejorar la calidad de vida de la población, fomentar la inclusión social y promover el bienestar ambiental. Estos espacios públicos no solo contribuyen a la recreación y el esparcimiento, sino que también desempeñan un papel crucial en la planificación urbana sostenible, reduciendo la contaminación y fortaleciendo la cohesión comunitaria.

El mantenimiento de los escenarios deportivos en Bogotá es un eje primordial para el desarrollo de la capital porque garantiza el acceso de la ciudadanía a espacios seguros y adecuados, fomenta la salud pública al promover estilos de vida activos, fortalece el tejido social al servir como puntos de encuentro comunitario, impulsa la economía y la proyección cultural de la ciudad al permitir la realización de eventos nacionales e internacionales, y preserva la infraestructura pública al prolongar su vida útil y optimizar los recursos invertidos. En conjunto, estos factores convierten a los escenarios deportivos en motores de bienestar, cohesión social y desarrollo integral para Bogotá.

El sector de la construcción en Colombia se encuentra dentro del macrosector de infraestructura y obras civiles, el cual es uno de los pilares fundamentales del desarrollo económico y social del país. Este sector está ligado a la expansión de la red vial, la edificación de viviendas, la construcción de instalaciones públicas y privadas, y la planificación urbana sostenible. Representa una porción significativa del Producto Interno Bruto (PIB) y es impulsado tanto por inversión pública como privada.

El Macrosector de Infraestructura y Obras Civiles abarca todas las actividades relacionadas con la construcción de edificaciones, redes de transporte, infraestructura energética e hidráulica, y espacios públicos. Su relevancia radica en su impacto directo en la competitividad del país, la generación de empleo y la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos. Dentro de este macrosector, los proyectos de espacios públicos como los campos deportivos se insertan en la planificación urbana y el desarrollo sostenible.

Ahora, el Microsector específico que ataca este proceso es el de Construcción de Infraestructura Urbana y Espacios Públicos. Este microsector es el que se inserta el objeto del presente estudio es la construcción de infraestructura urbana y espacios públicos. Este incluye proyectos como parques, escenarios, plazas, ciclovías y zonas peatonales, cuyo propósito es mejorar la accesibilidad, la movilidad y la integración social en las ciudades. La importancia de este microsector radica en su impacto en la planificación territorial y su contribución a la

ESTUDIO DEL SECTOR

mitigación de problemáticas ambientales, como la reducción del efecto isla de calor y la mejora de la calidad del aire.

Dentro de este microsector, se pueden identificar los siguientes subsectores clave:

- **Urbanismo y Diseño de Espacios Públicos:** Se encarga de la planificación y diseño de parques y áreas verdes, asegurando que cumplan con criterios de accesibilidad, funcionalidad y sostenibilidad.
- **Construcción y Obras Civiles:** Involucra la ejecución de las obras físicas, incluyendo la instalación de mobiliario urbano, pavimentos, estructuras de sombra y demás elementos arquitectónicos.
- **Suministro de Materiales y Equipos:** Engloba la producción y comercialización de insumos como cemento, adoquines, mobiliario urbano, vegetación y materiales sostenibles.
- **Servicios Ambientales y Paisajismo:** Se enfoca en la implementación de estrategias de arborización, diseño de jardines y soluciones ecológicas para la gestión del agua y la biodiversidad en parques urbanos.
- **Mantenimiento y Operación de Infraestructura Urbana:** Abarca las actividades de conservación y mejoramiento continuo de los parques, asegurando su funcionalidad y prolongando su vida útil.

3.1.2. Materias Primas incluidas dentro del sector

En el mercado de mantenimiento de escenarios deportivos, se utilizan diversas materias primas y productos, dependiendo de los tipos de servicios y trabajos de mantenimiento específicos que se lleven a cabo. Algunos de los materiales comunes utilizados son:

- **Materiales de construcción:** Esto incluye cemento, arena, ladrillos, acero, madera, vidrio, pinturas y recubrimientos, entre otros. Estos materiales se utilizan para realizar reparaciones, renovaciones y construcciones en los escenarios.
- **Equipos y sistemas técnicos:** Los escenarios pueden requerir equipos técnicos como sistemas de iluminación, sonido, pantallas, proyectores, asientos, sistemas de ventilación y climatización, entre otros. Estos equipos pueden ser necesarios tanto para el funcionamiento como para las mejoras en la infraestructura de los escenarios.
- **Productos químicos:** Los productos químicos como adhesivos, selladores, pinturas, productos de limpieza y tratamiento de superficies son utilizados en el mantenimiento y cuidado de los escenarios, tanto en el aspecto estético como en la protección y durabilidad de las estructuras.

En cuanto a las posibles variaciones de precios en 2025, es importante destacar que las fluctuaciones en los precios de los materiales y productos pueden estar influenciadas por factores económicos, políticos y medioambientales.

ESTUDIO DEL SECTOR

- **Costos de materias primas:** Los precios de las materias primas, como el acero, el cemento, la madera y otros materiales de construcción, pueden verse afectados por cambios en la oferta y la demanda a nivel mundial, así como por políticas comerciales y regulaciones gubernamentales.
- **Volatilidad del mercado energético:** Los precios de la energía, como el petróleo y el gas, pueden tener un impacto significativo en los costos de producción y transporte de los materiales utilizados en el mantenimiento de escenarios. Las fluctuaciones en los precios de la energía pueden influir en los precios de los productos y servicios relacionados.
- **Cambios en políticas comerciales y aranceles:** Las medidas comerciales y los aranceles impuestos por los gobiernos pueden afectar los precios de las importaciones y exportaciones de materiales y productos utilizados en el mantenimiento de escenarios. Los cambios en las políticas comerciales pueden introducir incertidumbre en los precios y la disponibilidad de ciertos materiales.
- **Innovación y tecnología:** La introducción de nuevos materiales, productos y tecnologías en el mercado de mantenimiento de escenarios puede tener un impacto en los precios. Por ejemplo, si se introducen soluciones más eficientes o sostenibles, es posible que haya una variación en los precios de los productos más tradicionales.

Es importante tener en cuenta que las previsiones de variaciones de precios son difíciles de determinar con precisión y están sujetas a múltiples factores. Las condiciones económicas y políticas tanto a nivel nacional como internacional pueden influir en el mercado y generar cambios en los precios de los materiales utilizados en el mantenimiento de escenarios deportivos.

Ahora, una lista de materias primas principales que son imprescindibles en la construcción y mantenimiento de canchas de fútbol profesionales (tanto de césped natural como sintético), como una lista de insumos y materiales complementarios que se usan para garantizar la durabilidad y el correcto funcionamiento del campo se relatan a continuación:

- Césped natural (rollos de gramilla certificada o semillas de variedades deportivas como Bermuda, Ryegrass o Kikuyo, como es el caso de este estudio del sector).
- Césped sintético (fibras de polietileno/polipropileno, con certificación FIFA Quality Pro o equivalente).
- Arena silíceá (para nivelación, drenaje y mezcla con caucho en césped artificial).
- Grava y piedra triturada (base granular para el sistema de drenaje).
- Geotextiles (telas permeables para separación de capas y control de erosión).
- Caucho granulado SBR o EPDM (relleno de césped sintético).
- Tuberías de drenaje y accesorios PVC (sistema de evacuación de aguas).
- Agua (fundamental para riego y mantenimiento de césped natural).
- Fertilizantes especializados (mezclas NPK, urea, microelementos).
- Madera, concreto o acero galvanizado (para bordes, bancas técnicas y obras de infraestructura complementaria).
- Pinturas y marcadores de campo (pintura ecológica, cal agrícola).
- Herbicidas y fungicidas especializados (para control de malezas y plagas en césped natural).
- Adhesivos y resinas poliuretánicas (para reparaciones de juntas en césped sintético).

ESTUDIO DEL SECTOR

- Arena calcárea o zeolita (para aireación y corrección de suelos).
- Mallas y protecciones plásticas (para control de aves o roedores).
- Iluminación LED deportiva (requiere aluminio, vidrio templado y componentes eléctricos).
- Mallas de seguridad y redes de portería (polipropileno de alta resistencia).
- Gomas y espumas especiales (para amortiguación en áreas de seguridad).
- Piezas metálicas galvanizadas (soportes, postes de porterías, barandas perimetrales).
- Equipos de riego y aspersores (plásticos, bronce, acero inoxidable).

En términos de cadena de valor, los principales insumos (césped, arena silíceo, caucho, geotextiles) están directamente ligados al sector minero, químico, agrícola y petroquímico, mientras que los secundarios provienen de sectores como químicos especializados, metalmecánica, plásticos y textiles técnicos.

Ahora, hablando de uno de los principales materiales que van a ser sometidos a mantenimiento, es necesaria una caracterización del Césped Kikuyo (*Pennisetum clandestinum*) como insumo clave en el mantenimiento de campos de fútbol profesionales en Colombia:

Nombre científico: *Pennisetum clandestinum* Hochst. ex Chiov.

Nombre común: Kikuyo.

Origen: Pasto perenne originario del África Oriental (altiplano de Kenia, Uganda y Tanzania).

Sus usos en el sector deportivo comprenden:

- Es la variedad de césped natural más utilizada en Bogotá y la Sabana debido a su adaptación a climas fríos y de altura (2.600 – 3.000 msnm).
- Se emplea en campos de fútbol profesionales, canchas sintéticas híbridas (base natural reforzada) y superficies deportivas de alto tránsito.

Principales características técnicas:

- Tipo: Césped perenne, estolonífero y rizomatoso (se reproduce rápidamente).
- Altura óptima de corte: 2,5 a 3,5 cm para uso deportivo.
- Densidad: Alta cobertura, genera un tapete compacto.
- Resistencia: Soporta pisoteo y tráfico intenso.
- Clima: Tolera bien temperaturas de 10°C a 25°C; sensible a sequías prolongadas.
- Riego: Necesita aporte hídrico constante en épocas secas (aprox. 5–7 mm diarios).
- Fertilidad del suelo: Responde bien a suelos ricos en nitrógeno y con buen drenaje.
- Mantenimiento: Requiere fertilización periódica (NPK), aireación mecánica y control de plagas (hongos, larvas de coleópteros).

Ventajas:

- Rápido crecimiento y recuperación tras el uso intensivo.
- Buena densidad y agarre del terreno, evitando erosión.
- Se adapta a las condiciones climáticas de Bogotá y Cundinamarca.
- Bajo costo de establecimiento frente a otras variedades importadas (ej. Ryegrass).

ESTUDIO DEL SECTOR

Limitaciones:

- Puede volverse invasivo, dificultando el control de otras especies.
- Sensible a heladas intensas y a enfermedades como roya y manchas foliares.
- Demanda alta de agua y fertilización para mantener condiciones profesionales.

Cadena de abastecimiento en Colombia:

- Principalmente producido en viveros y fincas de la Sabana de Bogotá.
- Comercializado en rollos de césped natural o en semillas, aunque el método más común es el trasplante por rollo para canchas.
- Su costo depende del transporte, corte y densidad por metro cuadrado.

Por último, también se hace una caracterización de la grama sintética para canchas deportivas. Estas gramas son superficies artificiales compuestas por fibras plásticas (principalmente polietileno o polipropileno) que simulan el césped natural, instalada sobre un sistema de capas técnicas (base granular, drenaje, geotextiles y rellenos) para cumplir con estándares internacionales de juego y seguridad.

Cumplen usualmente las siguientes Normativas y certificaciones:

- FIFA Quality / FIFA Quality Pro: parámetros de rebote, absorción de impacto, resistencia y durabilidad.
- ASTM / EN: normas internacionales de resistencia a rayos UV, abrasión, permeabilidad y seguridad.
- ICONTEC / NTC 5801 (Colombia): normas técnicas aplicables a césped artificial.

Sus principales características técnicas comprenden los siguientes parámetros:

- Material de fibras: Polietileno (PE) en filamentos monofilamento o fibrilados; en algunos casos mezcla con polipropileno (PP) o nylon.
- Altura de fibra: 40 a 60 mm (estándar para canchas profesionales).
- Densidad de fibras: 7.000 – 11.000 puntadas/m² aprox., según el fabricante.
- Color: Verde bicolor o tricolor con fibras rectas y rizadas (para aspecto más natural).
- Relleno: Arena sílice lavada + caucho granulado SBR o EPDM; en algunos casos rellenos orgánicos (cáscara de coco, corcho).
- Base/backing: Malla de polipropileno o poliuretano, con perforaciones para drenaje.
- Durabilidad: 8 a 12 años, dependiendo del mantenimiento y condiciones climáticas.
- Permeabilidad: > 50 litros/m²/min (permite drenar agua de lluvia).

Ventajas:

- Alta resistencia al uso intensivo y al clima (ideal para ciudades con lluvias frecuentes como Bogotá).
- Bajo costo de mantenimiento frente a césped natural (no requiere riego, fertilización o corte).
- Permite uso continuo (varios partidos diarios sin dañar la superficie).
- Superficie homogénea que facilita un bote y rodamiento más regular del balón.
- Certificable bajo estándares FIFA para competencias oficiales.

ESTUDIO DEL SECTOR

Limitaciones:

- Mayor inversión inicial frente al césped natural.
- Sensación térmica más alta en condiciones de sol intenso.
- Requiere mantenimiento especializado (cepillado, nivelación del relleno, limpieza de residuos).
- Posible generación de microplásticos (en el caso de caucho SBR).

Cadena de abastecimiento en Colombia:

- Origen de insumos: fibras plásticas derivadas de la petroquímica (PE, PP, PU), arena silícea de minas locales, caucho reciclado de llantas o caucho EPDM importado.
- Proveedores locales: empresas importadoras y distribuidoras de grama sintética con certificaciones FIFA (ej. Forbex, Italgreen, FieldTurf, distribuidoras locales en Bogotá, Medellín, Cali).
- Instalación: realizada por contratistas especializados en obras civiles deportivas (preparación de base, drenajes, nivelación, instalación de rollos y rellenos).

Mantenimiento específico:

- Cepillado semanal con maquinaria especial.
- Reposición de caucho y arena periódicamente.
- Limpieza de residuos y control de maleza en bordes.
- Verificación de uniones y reparaciones con adhesivos poliuretánicos.

3.1.3. Agentes que componen el sector

En el sector de las Obras Civiles en Colombia, participan gremios de diferentes ámbitos, tales como los productores o proveedores de materiales, constructores, gremios de profesionales del sector, entidades estatales, entre otras. A continuación, se relaciona un listado de gremios, asociaciones y entidades que participan del sector de las obras civiles y el manejo ambiental que influyen desde diferentes frentes en la dinámica del mercado.

GREMIO / ASOCIACIÓN / ENTIDAD	PÁGINA WEB
A C I E M, Asociación Colombiana De Ingenieros Eléctricos, Mecánicos Y Afines - Nacional	www.aciem.org
ACIC, Asociación Colombiana De Ingenieros Constructores	www.acic.org.co
ACOFI, Asociación Colombiana de Facultades de Ingeniería	www.acofi.edu.co
ANDI, Asociación Nacional De Industriales	www.andi.com.co
ANEIC, Asociación Colombiana de Estudiantes de Ingeniería Civil	www.aneic.org
ASOBANCARIA, Asociación Bancaria y de Entidades Financieras de Colombia	www.asobancaria.com

ESTUDIO DEL SECTOR

GREMIO / ASOCIACIÓN / ENTIDAD	PÁGINA WEB
ASOCRETO, Asociación De Productores De Concreto	www.asocreto.org.co
CAMACERO, Cámara Colombiana del Acero	www.camacero.org/
CAMACOL, Cámara Colombiana De La Construcción	www.camacolantioquia.org.co
CURADURIAS URBANAS	
CAMACOL	www.camacol.co
ICONTEC, Instituto Colombiano de Normas Técnicas y Certificación	www.icontec.org.co
SCA, Sociedad Colombiana De Arquitectos	www.arquitecturacolombiana.com
SCI, Sociedad Colombiana De Ingenieros	www.sci.org.co
FEDEVIVIENDA, Federación Nacional De Organizaciones De Vivienda Popular	www.fedevivienda.org.co
ENTIDADES PÚBLICAS	
DANE, Departamento Administrativo Nacional De Estadística	www.dane.gov.co
DAACD, Departamento Administrativo De Acción Comunal Distrital	www.accioncomunal.gov.co
DNP, Departamento Nacional De Planeación	www.dnp.gov.co
SDA, Secretaria Distrital de Ambiente	www.dama.gov.co
IDU, Instituto de Desarrollo Urbano	www.idu.gov.co
IGAC, Instituto Geográfico Agustín Codazzi	www.igac.gov.co
INVÍAS, Instituto Nacional de Vías	www.invias.gov.co
METROVIVIENDA	www.metrovivienda.gov.co
Caja de Vivienda Popular	www.cajaviviendapopular.gov.co
Secretaria Distrital de Planeación	www.sdp.gov.co
Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos	www.uaesp.gov.co
Secretaria Distrital de Hábitat	www.habitatbogota.gov.co
Secretaria de Integración Social	www.integracionsocial.gov.co
IDPAC, Instituto Distrital De La Participación Y Acción Comunal	www.participacionbogota.gov.co
Alcaldías Locales de Bogotá, D.C.	-
FAVIDI, Fondo De Ahorro Y Vivienda Distrital	www.favidy.co.com

ESTUDIO DEL SECTOR

3.2. DINÁMICA POR TAMAÑO DE EMPRESA

Teniendo en cuenta el contexto empresarial en el país, la clasificación por tamaño de empresa está dada por la regulación colombiana, específicamente en la Ley 590 de 2000 y Ley 905 de 2004, con las categorías específicas:

Tipo de empresa	Empleados	Activos (SMLMV)
Microempresa	1–10	< 501
Pequeña	11–50	501–5.000
Mediana	51–200	5.001–30.000
Grande	> 200	> 30.000

Hablando generalmente del contexto colombiano de forma macro, se tiene que en el primer semestre de 2024, se crearon 174.937 empresas en Colombia. El 74 % fueron personas naturales y el 26 % sociedades. Algunas características de este movimiento empresarial podrían resumirse en las siguientes estadísticas:

- La supervivencia a cinco años varía por tamaño³:
 - Micro: 33,4 %
 - Pequeña: 60,9 %
 - Mediana: 73,7 %
 - Grande: 85,7 %
- En cuanto a movilidad (empresas que crecieron y cambiaron de categoría entre 2013 y 2021⁴:
 - 14,1 % de micro crecieron a pequeña, mediana o grande.
 - 23,8 % de pequeñas se convirtieron en medianas o grandes.
 - 19,4 % de medianas escalaron a grandes.
- Según el estudio de Confecámaras del total que creció, el 68,9 % mantuvo el nuevo tamaño de forma permanente

El sector de la construcción en Colombia se caracteriza por una fuerte presencia de MIPYMES en número de empresas, mientras que las grandes concentran el mayor peso económico. Según la clasificación oficial, el tamaño empresarial se determina por ingresos y activos, aplicando de forma diferenciada según el sector. En la construcción, la mayoría de actores son micro, pequeñas y medianas empresas que participan en obras locales, de vivienda de mediana escala, terminaciones y servicios especializados, con un nivel de vulnerabilidad alto frente a las fluctuaciones de la demanda y los costos de los insumos.

³ <https://incp.org.co/publicaciones/infoincp-publicaciones/2023/05/confecamaras-revelo-la-tasa-de-supervivencia-de-las-empresas-del-pais>

⁴ <https://www.laopinion.co/empresas/el-15-de-las-empresas-incrementaron-su-tamano-durante-los-ultimos-8-anos>

ESTUDIO DEL SECTOR

Las estadísticas sectoriales muestran que entre 80 y 90% de las empresas vinculadas a proyectos de edificación e infraestructura corresponden a MIPYMES, mientras que las grandes no superan el 10% en número. Sin embargo, las grandes constructoras concentran la mayor parte del patrimonio, los ingresos y la capacidad de ejecución de proyectos de gran escala, como concesiones viales, desarrollos urbanísticos integrales y contratos públicos de alta complejidad. En 2024, por ejemplo, el patrimonio consolidado de las principales empresas grandes del sector rondaba los 39,7 billones de pesos, cifra que contrasta con la menor capacidad de capitalización de las pequeñas y medianas.

A pesar de ese dominio económico de las grandes firmas, el mercado no está altamente concentrado: la oferta es diversa y competitiva, con muchas empresas de menor tamaño que abastecen demandas locales o funcionan como subcontratistas de las grandes. Estas MIPYMES cumplen un papel clave en el empleo y en la ejecución de obras de menor escala, pero enfrentan barreras de financiamiento, menor acceso a licitaciones de alto valor y dificultades para sostenerse en un entorno marcado por la inflación de insumos, las altas tasas de interés y la complejidad regulatoria.

Las grandes empresas, en cambio, cuentan con mejores condiciones de crédito, economías de escala y experiencia técnica para responder a estándares de calidad y requisitos contractuales más exigentes. En el escenario actual, mientras las utilidades de varias firmas grandes se han visto presionadas por el aumento de costos, las pequeñas y medianas empresas siguen siendo las que más participan en número, generando empleo y dinamismo en nichos como mantenimiento, acabados, construcción sostenible y proyectos de alcance regional o municipal.

3.3. VARIABLES ECONÓMICAS

3.3.1. Comportamiento del Producto Interno Bruto (PIB) Colombiano.

La última información de referencia sobre el Producto Interno Bruto (el conjunto de los bienes y servicios producidos en el rango de tiempo deseado) del país es suministrada por el DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística), y los boletines respectivos son evaluados y revelados al público por medio de información recolectada por trimestres o cuartos de año. La información correspondiente al último boletín, el **segundo** trimestre de **2025**, sustentada en este estudio del sector, refleja un tímido repunte de la economía colombiana con un aumento del **0.4%** (Correspondiente a un **2.1% final**) comparando al mismo trimestre del **2024**, y un **0.5%** con respecto al trimestre inmediatamente anterior.

El bajo crecimiento del PIB en el segundo trimestre de 2025 se explica por una combinación de factores económicos, políticos y sociales. Desde el punto de vista económico, la demanda interna sigue débil porque el consumo de los hogares se ha visto afectado por la pérdida de poder adquisitivo debido a la inflación y al encarecimiento del crédito de consumo por las altas tasas de interés. A esto se suma una caída de la inversión privada, reflejo de la desconfianza en el clima económico y de la lentitud en el desarrollo de proyectos de

ESTUDIO DEL SECTOR

infraestructura. Sectores como la construcción y la industria manufacturera continúan en retroceso, lo cual impacta negativamente el empleo y la producción, mientras que los servicios y el comercio, aunque muestran algún repunte, no alcanzan a compensar la debilidad de otros sectores. Además, el contexto internacional es poco favorable, con una desaceleración global y menores precios en bienes básicos de exportación que reducen los ingresos del país.

En el plano político, la incertidumbre generada por la discusión de reformas estructurales como la laboral, la pensional y la de salud ha retrasado decisiones de inversión. La percepción de inestabilidad normativa y las tensiones entre el gobierno y el sector privado han deteriorado la confianza empresarial. A ello se suman las dificultades de gobernabilidad y la polarización política, que limitan la capacidad del Estado para implementar medidas contracíclicas oportunas.

En el ámbito social, la persistencia del desempleo y del subempleo, especialmente en sectores intensivos en mano de obra como la construcción y la manufactura, limita la recuperación del consumo. La desigualdad y la pobreza hacen que muchos hogares mantengan patrones de gasto restringidos, y la percepción de inseguridad y conflictividad social afecta tanto la confianza de los consumidores como la de los empresarios.

En conjunto, estas condiciones explican que el PIB crezca poco: la economía carece de un motor sólido de expansión porque confluyen una demanda interna débil, un entorno político incierto y unas tensiones sociales que restringen el dinamismo productivo y la inversión. Según el boletín del PIB del DANE del **II trimestre** de 2025, el crecimiento observado fue **2,1% anual**.

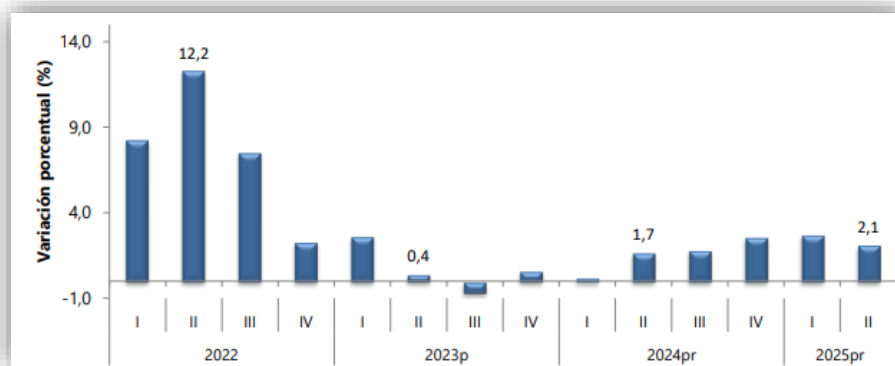


Figura 1. Tasa de Crecimiento del PIB por años. Fuente: DANE.

ESTUDIO DEL SECTOR

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2025 ^{II} -II / 2024 ^{II} -II	2025 ^{II} / 2024 ^{II}	2025 ^{II} -II / 2025 ^I -I
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	3,8	5,3	1,5
Explotación de minas y canteras	-10,2	-7,6	-5,1
Industrias manufactureras	0,9	1,1	1,0
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado ²	0,9	-0,3	1,0
Construcción	-3,5	-3,3	-0,1
Comercio al por mayor y al por menor ³	5,6	4,8	0,03
Información y comunicaciones	3,0	1,8	2,3
Actividades financieras y de seguros	2,8	3,0	0,8
Actividades inmobiliarias	2,0	2,0	0,6
Actividades profesionales, científicas y técnicas ⁴	1,5	1,3	0,7
Administración pública, defensa, educación y salud ⁵	1,8	2,7	-0,04
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios ⁶	7,5	11,4	-2,4
Valor agregado bruto	2,1	2,4	0,3
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	2,4	2,3	0,3
Producto Interno Bruto	2,1	2,4	0,5

Figura 2. PIB por actividad económica. Fuente: DANE.

En el caso específico de este estudio del sector, se puede evidenciar que el Subsector **Construcción** presenta una dramática caída en la estimación contra el PIB con un decrecimiento que en el año corrido refleja un decremento del **-3.5%** demostrando así un desaceleramiento en el sector, la oferta y demanda de insumos y servicios, y por supuesto una disminución en los índices de empleabilidad para el mismo.

3.3.2. Índice de precios al consumidor (IPC)⁵

El índice de precios al consumidor (IPC) mide la evolución del costo promedio de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo final de los hogares, expresado en relación con un período base. El dato del IPC, en Colombia, lo calcula mensualmente el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

La inflación, por otro lado, se define como la variación porcentual del IPC entre dos periodos. En particular la inflación anual se mide tomando el IPC de un mes y calculando su variación frente al dato del mismo mes del año anterior.

El Índice de Precios al Consumidor (IPC) es una medida del cambio (variación), en el precio de bienes y servicios representativos del consumo de los hogares del país conocido como canasta. Esta canasta se define a partir de la Encuesta Nacional de Presupuesto de los Hogares –ENPH-, que el DANE realiza cada 10 años. La última se realizó entre julio de 2016 y julio de 2017 y fue publicada en 2018. El IPC sirve

⁵ <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/IPC/jun2025/bol-IPC-jun2025.pdf>

ESTUDIO DEL SECTOR

fundamentalmente para medir los cambios de precios de los bienes y servicios que conforman la canasta, y con esto de los periodos de inflación.

Según el DANE, la canasta de bienes y servicios se agrupa en doce subgrupos, y estos subgrupos a su vez se dividen en grupos que contienen artículos relacionados a ellos disgregando cada ítem como necesario para el cálculo respectivo para el IPC, los cuales pueden ser consultables en la web de la DIAN:

- Alimentos y bebidas no alcohólicas
- Bebidas alcohólicas y tabaco
- Prendas de vestir y calzado
- Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles
- Muebles, artículos para el hogar y conservación ordinaria de la vivienda
- Salud
- Transporte
- Información y comunicación
- Recreación y cultura
- Educación
- Restaurantes y hoteles
- Bienes y servicios diversos

En términos de inflación para el año anterior, para diciembre de 2024, el DANE reportó un IPC de 144.88, correspondiente a una variación porcentual de 5.2% en el último año desde diciembre de 2023. Esto indica en su informe de variaciones porcentuales, que no es otro indicador sino la inflación per se, un porcentual acumulado en el año 2024 de 5.2% frente al 9.28% reportado para el mismo periodo de tiempo de 2023 y un 0.46% correspondiente a diciembre de 2024. Esto indica una positiva estabilización de la economía en el último periodo evaluado y una inflación final para 2024 en el país de 5.2%.

Por otro lado, para el mes de agosto de 2025, el DANE reportó un IPC de 150.99, correspondiente a una variación porcentual (Inflación Acumulada) de 4.22% para 2025.

Los analistas del Banco de la República proyectaban que en 2025 el índice rondara el 3,5 % anual, con el objetivo de acercarse a la meta de largo plazo del 3 %. Sin embargo, el IPC a julio de 2025 se mantuvo más elevado de lo previsto, en torno al 4 %, reflejando presiones de alimentos y servicios regulados, además de ajustes de tarifas y costos logísticos que no cedieron al ritmo esperado.

Algunos factores que podrían haber impulsado más la recuperación y aplanar la inflación hubiesen contemplado la aceleración de la reducción de las tasas de interés en línea con la desaceleración de precios, dinamizar la inversión pública en infraestructura para compensar la caída de la construcción, y aplicar con mayor claridad medidas de confianza empresarial que redujeran la incertidumbre regulatoria. Políticamente, las tensiones alrededor de las reformas y la percepción de inestabilidad han retrasado inversiones, mientras que en el plano social el desempleo y la informalidad limitan el consumo y reducen la capacidad de la política monetaria de estimular la demanda. A ello se suma un contexto internacional complejo, con tasas externas

ESTUDIO DEL SECTOR

aún elevadas y un comercio mundial desacelerado. En conjunto, factores económicos como los altos costos de financiamiento, políticos como la incertidumbre normativa, sociales como el desempleo persistente, y externos como la volatilidad de precios de *commodities*, han impedido que la inflación se modere más rápido y que el crecimiento económico alcance los niveles que se habían anticipado para 2025.

Divisiones de Gasto	2024		2025	
	Peso (%)	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales	Variación (%)
Alimentos y bebidas no alcohólicas	15,05	0,21	0,04	0,82
Salud	1,71	0,24	0,00	0,39
Restaurantes y hoteles	9,43	0,22	0,02	0,35
TOTAL	100,00	0,20	0,20	0,28
Información y comunicación	4,33	-0,15	0,00	0,22
Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles	33,12	0,45	0,14	0,19
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	4,19	-0,06	0,00	0,15
Bebidas alcohólicas y tabaco	1,70	0,33	0,01	0,14
Recreación y cultura	3,79	0,02	0,00	0,05
Bienes y servicios diversos	5,36	0,10	0,01	0,04
Transporte	12,93	-0,08	-0,01	0,01
Educación	4,41	0,00	0,00	0,00
Prendas de vestir y calzado	3,98	-0,08	0,00	-0,08

Figura 2. Inflación por categorías. Fuente: históricos del DANE.

Según la especificidad del presente objeto contractual, los servicios de Bienes y Servicios Diversos, línea dentro de las que se puede identificar dicho objeto, contribuyen al IPC en un 5.36%, pero estos servicios solo aportan al IPC un 0.04% de su valor.

En un análisis macro, la inflación se ha disparado en el primer trimestre de 2025, llegando a más del 2%, superando la expectativa económica del banco de la república de cerrar el año en un ~3% y dicho porcentaje ha sido actualizado al 5,03%. Estos índices también han impactado al sector de la construcción, principalmente en el incremento de precios en combustibles, insumos como el cemento y el acero y los costos de mano de obra que vieron obligados en subir sus tarifas con respecto al incremento del SMMLV de 2025.

3.3.3. Índice de Costos de la Construcción Pesada (ICCP)⁶

El Índice de Costos de la Construcción Pesada es una operación estadística a cargo del DANE que tiene por objetivo medir las variaciones promedio de los precios de una canasta representativa de los bienes y servicios requeridos en la construcción de carreteras y puentes⁷

⁶ DANE. Boletín Técnico. Índice de Costos de la Construcción Pesada (ICCP). 28 de enero de 2022 con corte a Diciembre 2021. Bogotá D.C.

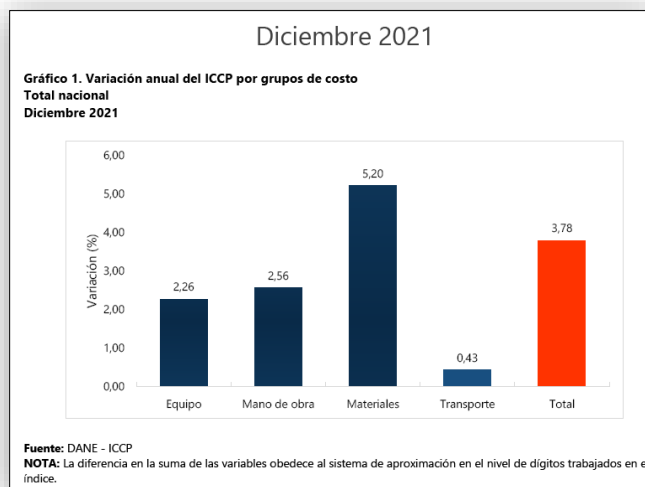
⁷ Ibídem p.2.

ESTUDIO DEL SECTOR



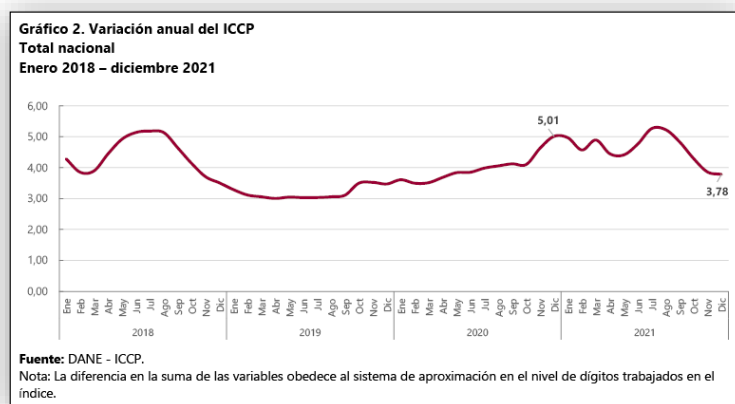
Este boletín tuvo su última actualización a Diciembre de 2021, lo que hace que su aplicación dentro del sector sea limitada ya que estos costos pueden haber cambiado sustancialmente de esa época hasta la actualidad debido al enfoque pandémico que tenían en el momento de su emisión.

Los insumos que se destacaron en es último informe por su contribución positiva a la variación anual del índice fueron: acero corrugado (24,94%), asfalto (7,05%) y acero (53,07%), que en conjunto aportaron 1,54 puntos porcentuales al resultado del índice de Costos de la Construcción Pesada. En contraste, las contribuciones negativas que más restaron al resultado total anual correspondieron a concreto común (-3,68%), concretos pavimentos (-7,06%) y concreto simple (-4,18%), que restaron en conjunto 0,58 puntos porcentuales al ICCP (3,78%)



ESTUDIO DEL SECTOR

“El ICCP registró una variación anual de 3,78% en diciembre de 2021 en comparación con el mismo mes del año anterior. Este resultado es inferior en 1,23 puntos porcentuales frente al presentado en el mismo periodo del año anterior (5,01%).”⁸

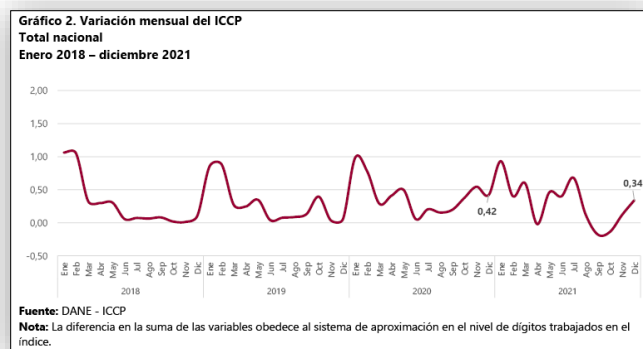


“El ICCP registró una variación mensual de 0,34% en diciembre de 2021 en comparación con noviembre del mismo año. Este resultado es inferior en 0,08 puntos porcentuales frente al presentado en el mismo periodo del año anterior (0,42%) / Los insumos que se destacaron por su contribución positiva al índice fueron: concreto común (1,84%), asfalto (1,31%) y acero (5,76%), que en conjunto aportaron 0,30 puntos porcentuales al resultado del índice de Costos de la Construcción Pesada. En contraste, las contribuciones negativas que más restaron al resultado total correspondieron a acero corrugado (-1,00%), consumibles (-0,44%) y concreto simple (-0,15%), que restaron en conjunto 0,05 puntos porcentuales al ICCP (0,34%). (Para más información, resultados por insumo revisar el anexo 5).”⁹

⁸ Ibídem p.3.

⁹ Ibídem p.4.

ESTUDIO DEL SECTOR



Variación y contribución mensual del ICCP según grupos de obra.

En diciembre de 2021, los grupos de pavimentaciones con asfalto (0,83%), concreto para estructura de puentes (0,79%) y concretos, morteros y obras varias (0,38%) presentaron variaciones superiores a la media (0,34%). En contraste, los grupos de aceros y elementos metálicos (0,21%), obras de explanación (0,06%), subbases y bases (0,02%) y transporte de materiales (0,00%) registraron variaciones por debajo de la media. / Por otra parte, los grupos de obra con mayores contribuciones a la variación fueron: concretos, morteros y obras varias (0,14 p.p.) y pavimentaciones con asfalto (0,14 p.p.) que en conjunto aportaron 0,28 puntos porcentuales a la variación total del índice.¹⁰

Tabla 1. ICCP. Variación y contribución mensual según grupos de obra
Total nacional
Diciembre (2020 – 2021)

Grupos de obra	Peso %	Variación (%)		Diferencia de puntos porcentuales	Contribución (puntos porcentuales)	
		2020	2021		2020	2021
Aceros y elementos metálicos	6,43	2,03	0,21	-1,82	0,50	0,01
Concreto para estructura de puentes	4,98	-0,19	0,79	0,98	-0,05	0,04
Concretos, morteros y obras varias	35,83	-0,24	0,38	0,62	-0,05	0,14
Obras de explanación	17,99	0,06	0,06	0,00	0,00	0,01
Pavimentaciones con asfalto	16,35	0,10	0,83	0,72	0,01	0,14
Subbases y bases	15,04	0,02	0,02	0,01	0,00	0,00
Transporte de materiales	3,38	0,25	0,00	-0,25	0,00	0,00
Total	100,00	0,42	0,34	-0,08	0,42	0,34

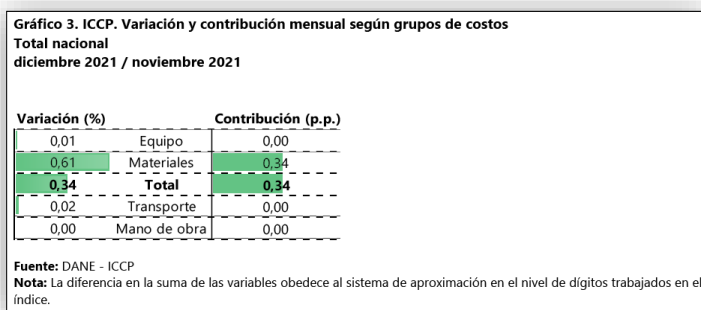
Fuente: DANE - ICCP
Nota: La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

¹⁰ Ibidem p.6.

ESTUDIO DEL SECTOR

Variación y contribución mensual del ICCP según grupos de costos

En diciembre de 2021, el grupo de materiales (0,61%), fue el único grupo de costo que registró variación por encima de la media, mientras que los grupos de transporte (0,02%), equipo (0,01%) y mano de obra (0,00%) registraron variaciones inferiores a la media (0,34%). / El grupo de costos materiales fue el grupo con mayor contribución a la variación mensual del Índice de Costos de la Construcción Pesada con 0,34 puntos porcentuales.¹¹



En el anexo 10 de este boletín se encuentran los índices por tipo de insumo y de algunos materiales, así:

Índices 2021												
Meses	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre
Total ICCP	100,93	101,34	101,94	101,93	102,39	102,80	103,50	103,62	103,44	103,30	103,42	103,78
Canasta General												
Equipos	100,61	100,90	101,12	100,99	101,43	101,60	102,01	102,17	102,18	102,19	102,25	102,26
Materiales	101,12	101,65	102,62	102,61	103,23	103,81	104,84	104,98	104,64	104,36	104,57	105,20
Transporte	100,09	100,05	100,05	100,05	100,08	100,31	100,33	100,34	100,34	100,39	100,41	100,43
Mano de obra	101,25	101,59	101,76	101,93	102,03	102,26	102,51	102,56	102,57	102,58	102,56	102,56
Obras de explanación	100,73	101,14	101,40	101,48	101,83	102,06	102,65	102,85	102,91	103,07	103,15	103,21
Subbases y bases	100,71	100,76	101,46	101,61	101,59	101,95	102,22	102,16	102,23	102,20	102,40	102,43
Transporte de materiales	100,24	100,39	100,42	100,45	100,42	100,77	100,81	100,82	100,84	100,89	100,89	100,89
Aceros y elementos metálicos	101,59	103,72	104,69	106,46	107,81	108,09	109,17	109,82	109,10	108,16	108,06	108,28
Concretos, morteros y obras varias	101,32	101,91	102,07	102,31	102,62	102,96	103,91	104,07	103,96	103,79	103,90	104,30
Concreto para estructura de puentes	101,39	101,21	99,88	99,41	98,52	98,93	98,95	98,76	98,93	98,80	98,55	99,33
Pavimentaciones con asfalto, pinturas, geotextiles	100,26	100,13	102,57	101,17	102,71	103,55	104,42	104,48	103,68	103,45	103,81	104,67

Fuente: DANE - Índice de Costos de la Construcción Pesada (ICCP)
Actualizado el 28 de enero de 2022.
NOTA: La diferencia en la suma de las variables, obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice. Se sugiere a los usuarios consultar las variaciones difundidas por el DANE, ya que son calculadas con la totalidad de cifras decimales disponibles para el índice.
NOTA 2: Los resultados presentados para los registros ubicados en las filas 433 a 436 del presente archivo, hacen referencia a los grupos de costos, en tanto que los ubicados en las filas 438 a 444 se refieren a los resultados para los grupos de obra, del año 2021.

Es de precisar que, en el libro de cálculo 'FORMATO DE ESTUDIO MERCADO PARA INSUMOS DE OBRA' utilizado por la entidad para elaborar estudios de mercado, se toman estos indicadores para proyectar los precios de los insumos, arrojando el dato denominado 'VALOR CIO AJUSTADO', que puede ser tomado como uno de los valores para establecer precios de referencia de algunos insumos.

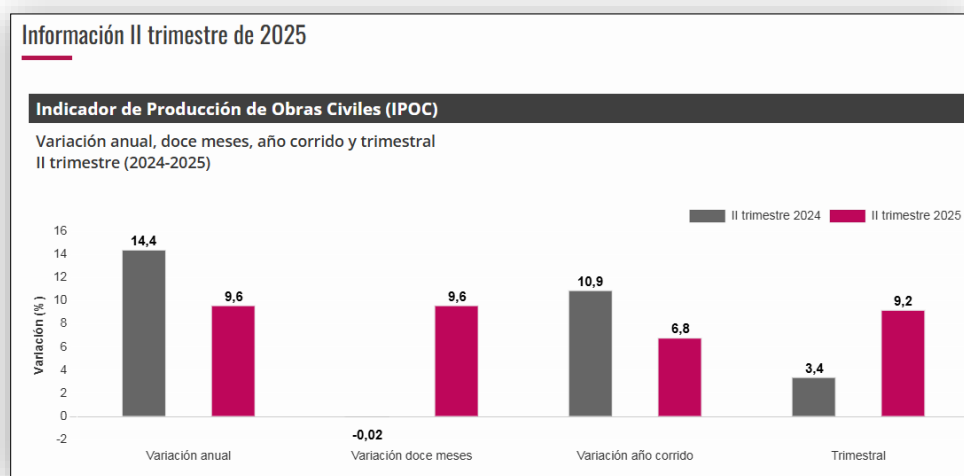
¹¹ Ibidem p.7.

ESTUDIO DEL SECTOR

El índice de costos de la construcción pesada es un indicador que refleja la variación de los costos de los materiales y mano de obra utilizados en proyectos de construcción pesada, como carreteras, puentes, presas y edificios públicos. La variación de este índice puede depender de varios factores, como los precios de los insumos, el costo del transporte, las fluctuaciones cambiarias y las políticas gubernamentales. Es posible que la inflación, los costos de los insumos y la mano de obra hayan aumentado en 2025 lo que puede afectar el comportamiento del ICCP, sin embargo estos indicadores no han sido divulgados de manera oficial. Es importante tener en cuenta que estas son solo proyecciones y pueden variar dependiendo de la evolución de la situación económica y las condiciones del mercado.

3.3.4. Indicador de Producción en Obras Civiles (IPOC)¹²

El Indicador de Producción en Obras Civiles es un indicador que mide la actividad económica relacionada con la construcción de infraestructura, como carreteras, edificios, puentes, entre otros. Este indicador se basa en la medición del volumen de trabajo ejecutado en proyectos de construcción en un período dado.



Es pertinente, además, complementar las anteriores estadísticas con las del Boletín Técnico, Indicador de Producción en Obras Civiles (IPOC) adelantado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, teniendo que su objetivo principal es: *“La construcción de obras de ingeniería civil es una actividad económica que incide en el crecimiento y desarrollo de un país. La medición y el análisis de su comportamiento es un instrumento clave en el diseño de políticas macroeconómicas y la elaboración de*

¹² DANE. Boletín Técnico. Indicador de Producción de Obras Civiles (IPOC) Cuarto trimestre de 2021. 14 de febrero de 2022. Bogotá D.C. [Consultado en febrero 15 de 2022]. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/construccion/indicador-de-produccion-de-obras-civiles-ipoc>

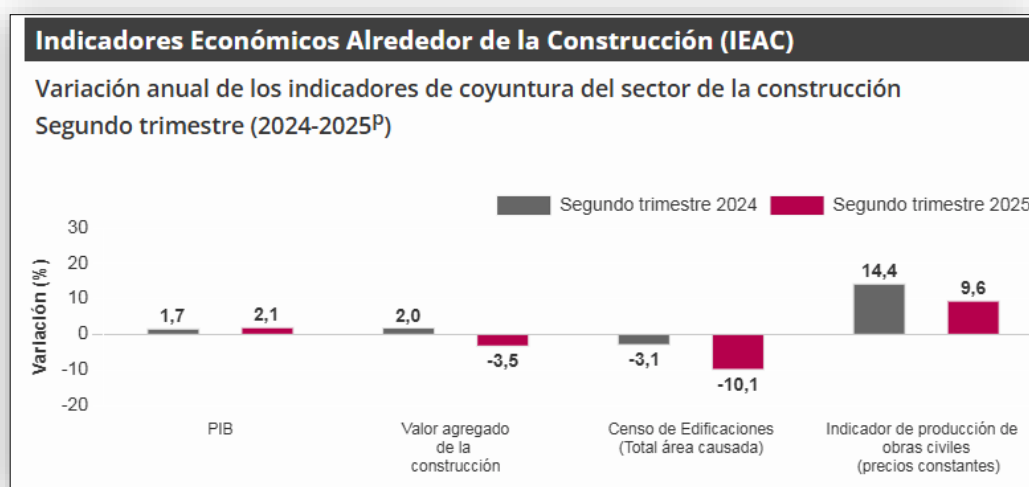
ESTUDIO DEL SECTOR

*planes y programas gubernamentales. Por ende, las estadísticas derivadas de la inversión en el sector resultan indispensables para la toma de decisiones de las autoridades y del público en general.*¹³ (Subrayado fuera de texto)

Aunque en el último reporte (**II trimestre de 2025**¹⁴) la variación anual muestra una desaceleración de casi cinco puntos, reflejando lo indicado anteriormente sobre la desaceleración pronunciada en el último año del sector por factores políticos, de encarecimiento de bienes y servicios y de aumentos abruptos en las tendencias de incremento de SMMLV. Sin embargo, en el último trimestre parece haber un repunte de obras civiles indicando que probablemente muchos contratos de infraestructura se comenzaron a poner en marcha luego de su estructuración en el primer semestre de 2025, dando paso a ejecución en el segundo semestre.

3.3.5. Indicadores Económicos Alrededor de la Construcción (IEAC)

Los Indicadores Económicos Alrededor de la Construcción (IEAC), se encuentran recopilados en el Boletín Técnico elaborado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, teniendo en cuenta que: “El boletín de Indicadores Económicos Alrededor de la Construcción (IEAC), presenta información de 13 investigaciones, categorizadas en indicadores macroeconómicos, oferta, demanda y precios. Los indicadores de construcción se publican considerando las coberturas geográficas disponibles, a partir de las variaciones mensuales y anuales.”¹⁵



¹³ Ibidem p.2

¹⁴ <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/construccion/indicador-de-produccion-de-obras-civiles-ipoc>

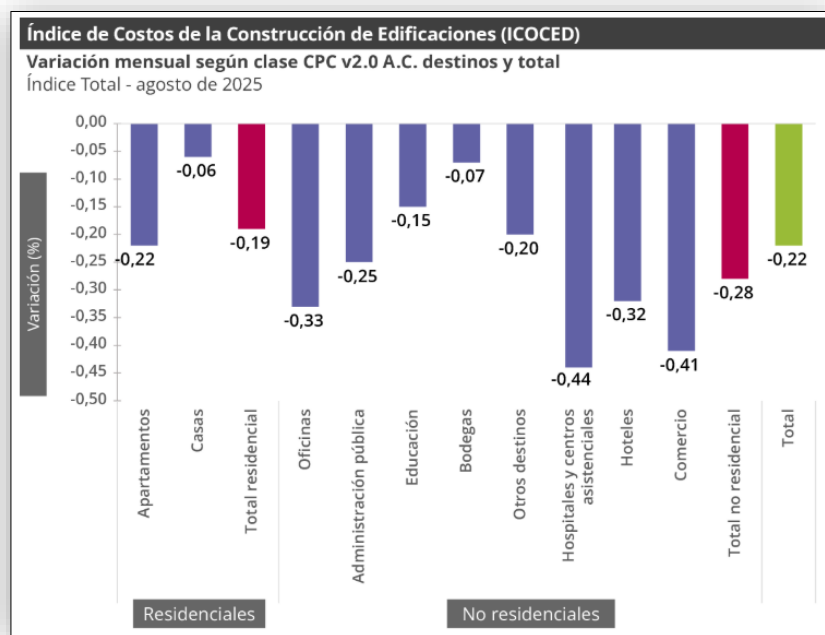
¹⁵ DANE. Boletín Técnico. Indicadores Económicos Alrededor de la Construcción (IEAC). Julio–noviembre 2022 con corte a diciembre 07 de 2022pr . Bogotá D.C.

ESTUDIO DEL SECTOR

En su versión más reciente, el boletín del **II trimestre de 2025** explica que la tendencia de los indicadores es debido a *“En el segundo trimestre de 2025 (abril – junio), el PIB a precios constantes aumentó en 2,1% con relación al mismo trimestre de 2024. Al analizar el resultado del valor agregado por grandes ramas de actividad, se observa un decrecimiento en el valor agregado de la construcción de 3,5% en su variación anual, que se explica principalmente por la disminución del valor agregado de las edificaciones (-9,7%). Por otro lado, el valor agregado de las obras civiles se incrementó en 9,6% y el de las actividades especializadas decreció en 3,9%.”*¹⁶

3.3.6. Índice de Costos de la Construcción de Edificaciones

El índice de Costos de la Construcción de Edificaciones – (ICOCED), es un indicador que permite conocer la variación promedio mensual de los precios de una canasta representativa de los insumos requeridos en la construcción de edificaciones en el país. El ICOCED incluye dentro de la medición, la representatividad de las edificaciones y presenta resultados para 10 destinos, 53 subgrupos de costo, 6 capítulos constructivos, además de la agregación de los bienes y servicios estructurados para 8 grupos de costo (equipos, maquinaria, mano de obra, transporte, materiales, equipos especializados de la construcción, equipos especiales para obra y herramienta menor) que permite contar con resultados según dichos grupos y llegando hasta 93 insumos.



¹⁶ <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/construccion/indicadores-economicos-alrededor-de-la-construccion>

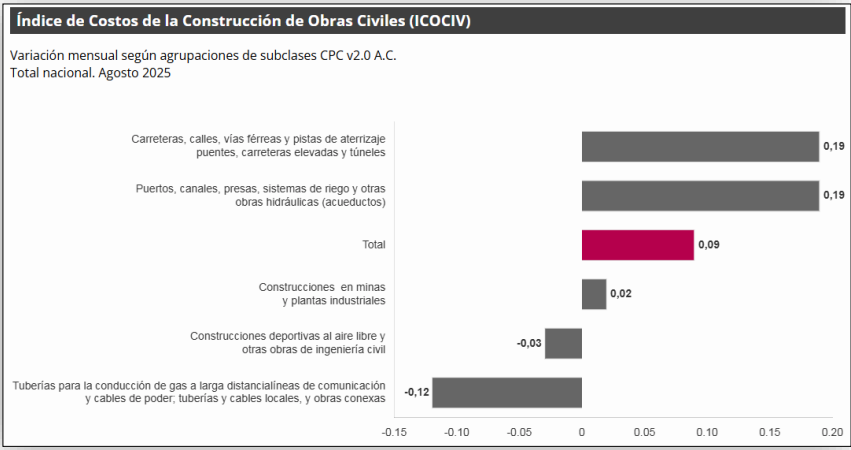
ESTUDIO DEL SECTOR

Según el DANE “En agosto de 2025, la variación mensual del ICOCED fue -0,22%, en comparación con julio de 2025. La clase CPC V 2.0 A.C de edificaciones no residenciales se ubicó por debajo del promedio nacional (-0,28%), mientras que la clase CPC V 2.0 A.C de edificaciones residenciales se ubicó por encima del promedio nacional (-0,19%). Cinco de los diez destinos relacionados con la construcción de edificaciones se ubicaron por debajo del promedio nacional (-0,22%): Hospitales y centros asistenciales (-0,44%), Comercio (-0,41%), Oficinas (-0,33%), Hoteles (-0,32%) y Administración pública (-0,25%). Por otra parte, los destinos: Otros destinos (-0,20%), Educación (-0,15%), Bodegas (-0,07%) y Casas (-0,06%), se ubicaron por encima del promedio nacional. Por último, el destino Apartamentos presentó la misma variación que el promedio nacional (-0,22%).”

3.3.7. Índice de Costos de la Construcción de Obras Civiles

El Índice de Costos de la Construcción de Obras Civiles (ICOCIV) es un indicador que permite conocer la variación promedio de los precios de una canasta que representa los costos de la construcción de un conjunto representativo de las obras civiles desarrolladas en el país.

Según el DANE “En agosto de 2025, la variación mensual del ICOCIV fue 0,09%, en comparación con julio de 2025. Dos de las cinco agrupaciones de subclases CPC relacionadas con la construcción de obras civiles, se ubicaron por encima del promedio nacional (0,09%): Carreteras, calles, vías férreas y pistas de aterrizaje, puentes, carreteras elevadas y túneles al igual que Puertos, canales, presas, sistemas de riego y otras obras hidráulicas (acueductos) (0,19% cada una).”



ESTUDIO DEL SECTOR

3.3.8. Estadísticas CCI

Desde el punto de vista empresarial la Cámara Colombiana de la Infraestructura – CCI agremia a las empresas que se dedican a las actividades de consultoría, construcción, concesión y proveedores. La CCI se ha consolidado desde su creación en el año 2003 como uno de los gremios de mayor relevancia en el sector de la infraestructura.

Los afiliados a la Cámara Colombiana de la Infraestructura son empresas y empresarios activos que están participando en el desarrollo de proyectos con mayor envergadura en el país. De acuerdo con el listado de afiliados a esta entidad en la actividad de consultoría, construcción, concesión y proveedores, se encuentran dos variables relevantes: la localización de las empresas y el sector específico de cada actividad a la cual se dedican las empresas. En el cuadro, se presenta la distribución de las empresas del sector de la construcción en todas sus etapas, de acuerdo con la localización.

Ciudad	Cantidad	Porcentaje
Bogotá	77	39.9%
Barranquilla	24	12.4%
Medellín	49	25.4%
Cali	24	12.4%
Sabaneta	5	2.6%
Bucaramanga	1	0.5%
Envigado	5	2.6%
Popayán	1	0.5%
Itagüí	2	1.0%
Palmira	1	0.5%
Villavicencio	1	0.5%
Guarne	1	0.5%
Barrancabermeja	1	0.5%
Chía	1	0.5%
TOTAL	193	100.0%

Se puede concluir que las empresas agremiadas en la CCI se localizan mayoritariamente en la ciudad de Bogotá (39,9%), seguido de Medellín (25,4%), Cali (12,4%) y Barranquilla (12,4%). Estas 4 ciudades acumulan el 90,2% de los afiliados a la CCI en la actividad de consultoría. En cuanto a los sectores incluidos en la actividad de la construcción de los agremiados de la CCI¹⁷, se tiene en la siguiente tabla la distribución:

¹⁷ Fuente: CCI <http://www.infraestructura.org.co/nuevapagweb/afiliados.php>

ESTUDIO DEL SECTOR

Sector	Cantidad	Porcentaje
Infraestructura Obras Civiles y Edificaciones	151	78.2%
Servicios Petróleos Energéticos y de Construcción	5	2.6%
Servicios Públicos	2	1.0%
Interventoría Consultoría e Ingeniería Civil	11	5.7%
Obras de Infraestructura Urbana y Edificaciones, Venta y Arrendamiento de los Mismos	1	0.5%
Asesoría, Consultoría y Servicios	2	1.0%
Vial	4	2.1%
Geosintéticos Artículos de Plástico	1	0.5%
Tecnología y Eléctricos	1	0.5%
Comercialización Distribución y Enajenación de Maquinaria	1	0.5%
Compra, Venta, Comercialización y Alquiler de Equipos, Maquinaria y Elementos Técnicos o Tecnológicos para la Construcción	1	0.5%
Tuberías de Distribución - Movimiento de Tierras y Trabajos Hidráulicos	1	0.5%
Hierros, Aceros y Metálicos	1	0.5%
Sin Clasificación	11	5.7%
TOTAL	193	100.0%

De acuerdo con la información anterior, se encuentra que los sectores de mayor incidencia son, infraestructura de obras civiles y edificaciones (78,2%), mientras que el resto de sectores tienen una repercusión mucho menor.

3.3.9. Efectos de los indicadores económicos básicos sobre el Sector Terciario

Una conjunción del análisis inflacionario contra la producción interna indica un desaceleramiento en la economía por factores geopolíticos, tasas cambiarias, devaluación y reevaluación constante de las divisas frente al peso colombiano provocando inestabilidades en la moneda que derivan en una negativización de la confianza inversionista y reformas gubernamentales que afectan la incertidumbre de estabilidad económica. Estas políticas y planteamiento de continuas reformas impactan la estabilidad en la toma de decisiones e inversiones. Así mismo, la TRM (explicada más abajo) impacta directamente en aquellos insumos al consumidor que requieren de materias primas extranjeras y procesos de importación de dichos insumos para la producción interna.

En los últimos cuatro meses, la Tasa Representativa del Mercado (TRM) en Colombia ha mostrado variaciones significativas, influenciadas por factores económicos nacionales e internacionales. En Enero de 2025 se obtuvo una Tendencia Bajista teniendo una variación del -5,42%, obteniendo un Promedio mensual

ESTUDIO DEL SECTOR

de \$4.307,57. En este período, el peso colombiano se fortaleció frente al dólar, registrando una apreciación significativa, mientras que en Febrero se presentó una continuación de la Tendencia Bajista con una variación aproximada de -1,53%. En Marzo se cambió a Tendencia Alcista con una variación del +1,30% y un Promedio mensual de \$4.124,96, donde el dólar recuperó terreno frente al peso colombiano, mostrando una leve depreciación de la moneda local. Recientemente a principios del mes de Agosto, la TRM comenzó a negociarse alrededor de los \$4000, efecto principalmente producido por los efectos económicos de las tarifas impuestas por el gobierno norteamericano, la guerra de los doce días entre Irán e Israel, y finalmente la baja confianza en la posible recesión en USA que ha impactado en la depreciación de su moneda a nivel global.

Recientemente los efectos tarifarios impuestos por USA a la mayoría de naciones comerciantes con este país están presentando efectos fluctuantes sobre la TRM, que dependen principalmente de la respuesta de estos países ante las políticas del gobierno Trump, por lo que se espera un segundo semestre de 2025 con alta incertidumbre con respecto al mercado cambiario. Otros factores influyentes han recaído en:

- Política Monetaria: El Banco de la República ha mantenido la tasa de interés en 9,5% durante las reuniones de enero y marzo, reflejando una postura cautelosa ante la inflación y la situación fiscal del país.
- Contexto Internacional: Factores como la política monetaria de la Reserva Federal de EE.UU., la evolución de los precios del petróleo y las tensiones geopolíticas han influido en la volatilidad del tipo de cambio.

Así mismo, el aumento en el salario mínimo para 2025, pactado por el gobierno **\$1.423.500** sin contar auxilio de transporte, tiene un impacto directo en todo el sector de servicios. Es sabido que el aumento del salario mínimo no tiene un efecto sobre toda la población productiva del país, más los empleos formales producidos en el sector **construcción** si son directamente afectados por el incremento, toda vez que la mayor parte de los empleos del sector son enfocados en perfiles técnicos que devengan muchas veces menos de 4 SMMLV. Esto se traduce en un traslado de costos indirectos al consumidor final lo que encarece el panorama económico.

3.3.10. Efectos de los indicadores de la construcción en el ámbito económico actual

Durante el segundo semestre de 2025 la economía colombiana ha sentido con fuerza el efecto de la construcción, un sector que sigue mostrando señales mixtas. En términos del PIB, el valor agregado de la construcción en el segundo trimestre registró una contracción anual cercana al 3,5%, jalonado principalmente por la caída de las edificaciones residenciales que retrocedieron cerca del 9,7%. Esta debilidad redujo el aporte del sector al crecimiento y limitó la creación de empleo, especialmente en los segmentos ligados a vivienda y acabados. En contraste, la producción de obras civiles, medida a través del IPOC, mostró recuperación gracias a la mayor ejecución en carreteras, obras hidráulicas y minería, lo que trasladó la actividad hacia la infraestructura pública y mitigó parcialmente la caída en vivienda.

El comportamiento de los insumos básicos quedó reflejado en el IEAC y en las estadísticas de cemento. La producción y los despachos de este material han sido volátiles a lo largo del año, con meses de caída y otros

ESTUDIO DEL SECTOR

de recuperación parcial, lo que impactó directamente al concreto premezclado y a la programación de obras. En materia de costos, los índices oficiales confirman esa heterogeneidad: el ICCP y el ICOCIV reflejaron variaciones moderadas y cierta estabilidad en los precios de la obra civil, mientras que el ICOCED registró incluso variaciones negativas mensuales, como ocurrió en agosto con un descenso de 0,22% frente a julio, evidenciando presiones a la baja en edificaciones. Esto significa que el comportamiento de los costos depende del tipo de proyecto, con mayor resiliencia en infraestructura y debilidad en vivienda.

Desde la perspectiva gremial, Camacol reportó un aumento en ventas de vivienda en el acumulado enero-agosto de 2025, aunque con descensos en el inicio de obras, lo cual advierte sobre un posible agotamiento de la oferta en los próximos trimestres. La Cámara Colombiana de la Infraestructura, por su parte, insiste en que la inversión pública debe mantenerse como motor de la actividad, dado que la obra civil es hoy la que sostiene al sector.

En cuanto a insumos y servicios, los de mayor volatilidad han sido el cemento y el concreto, afectados por costos energéticos y por fluctuaciones en la demanda. El acero de refuerzo también mostró alzas sensibles, con impacto directo en estructuras y cimentaciones. Los derivados del crudo, como el asfalto y el betún, se vieron alterados por la variabilidad en los precios internacionales del petróleo y del transporte, lo que elevó los costos en proyectos viales. A ello se suman los fletes, cuyo comportamiento ha encarecido el traslado de agregados y materiales en zonas alejadas, y los servicios especializados de obra civil, que tienden a encarecerse donde la infraestructura concentra la mayor actividad, en contraste con los acabados residenciales, donde la menor demanda ha presionado los precios a la baja.

En síntesis, el impacto de los indicadores de la construcción sobre la economía en el segundo semestre de 2025 ha sido marcado por la contracción en edificaciones y la resiliencia de la infraestructura. Los índices de costos muestran estabilidad en lo civil y presiones a la baja en edificaciones, mientras que los gremios advierten sobre un futuro de menor inicio de proyectos residenciales. Los insumos estratégicos como cemento, acero, asfalto y transporte siguen siendo los focos de mayor volatilidad, obligando a contratistas y entidades públicas a usar cláusulas de reajuste diferenciadas y a planear compras con coberturas para reducir riesgos financieros y de ejecución.

3.5. ANÁLISIS REGULATORIO

A continuación, se relacionan las principales normas técnicas que debe cumplir EL CONTRATISTA, para lo cual se acogen, cuando sea aplicable a las Normas, Manuales y/o Especificaciones aplicadas en proyectos de Infraestructura en Bogotá D. C. al igual que la normatividad técnica constructiva nacional e internacional, serán exigidas por el IDRD, si no se contradicen; en el caso de que exista contradicción se aplicarán las siguientes reglas:

- En el caso de que haya contradicción entre la norma nacional y la norma técnica constructiva internacional prevalecerá la norma nacional.
- En el caso de que haya contradicción entre la norma internacional con la norma nacional, primará la norma nacional.

ESTUDIO DEL SECTOR

- En el caso de que haya contradicción entre la especificación general con la especificación particular, primarán los aspectos señalados en la especificación particular, si ésta no va en detrimento de los parámetros técnicos señalados en la especificación general.
- En el caso de existir diferencias entre las especificaciones y los planos prevalecerá las indicaciones de las especificaciones.

La ejecución del contrato deberá cumplir con las siguientes especificaciones y normatividad:

- Norma Sismo Resistente Colombiana NSR-10 adoptado por el Decreto número 926 del 19 de marzo de 2010, modificado por el Decreto 092 de 2011.
- Ley 400 de 1997, modificada por la Ley 1796 de 2016.
- Normas Técnicas Colombianas NTC aplicables.
- Lineamientos y especificaciones técnicas del IDRD que se deben cumplir en la ejecución de las actividades están referenciadas en la página web de la entidad: <https://www.idrd.gov.co/construcciones/lineamientos-y-especificaciones-tecnicas-idrd>.
- Cartilla de lineamientos para el diseño de parques/escenarios <https://www.idrd.gov.co/transparencia-y-acceso-a-la-informacion-publica/normograma/lineamientos-para-el-diseno-de-parques>
- Manual de Escenarios Deportivos MED desarrollado por el Ministerio del Deporte <https://www.mindeporte.gov.co/index.php?idcategoria=99886>.
- Normativa vigente por parte de las federaciones colombianas y federaciones internacionales de cada disciplina deportiva.
- Normas técnicas internacionales que apliquen para el mantenimiento de acuerdo a la disciplina y/o tipo de campo deportivo.
- Especificaciones particulares del proyecto
- Sistema de Gestión de Calidad del IDRD.
- Planos de diseños arquitectónico y estudios técnicos existentes que el IDRD suministre.
- Cartilla de Mobiliario Urbano expedido por la Secretaría de Planeación
- Cartilla del mobiliario de parques expedido por el IDRD
- Manual de espacio público expedido por la Secretaría de Planeación
- Cartilla de Andenes adoptado por el Decreto 308 de 2018.
- Guía de manejo ambiental para el sector de la construcción de la SDA
- Manual de imagen corporativa del IDRD.
- Manual de Contratación del IDRD
- Cumplimiento de la normativa vigente para las superficies en cauchos expedida por el IDRD.
- Cumplir con la normatividad vigente a nivel nacional y Distrital para la movilización de maquinaria y equipo pesado impuesta en este tipo de obras por la entidad competente.
- Normatividad INVIAS (Instituto Nacional de Vías).
- Normas RAS (Reglamento Técnico del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico).
- Especificaciones Generales de Construcción para Carreteras – 2013 2 Instituto Nacional de Vías INVIAS
- Resolución 010910 del 27/12/2019 Por la cual se adopta el documento ET-IC-0. “ESPECIFICACIONES TÉCNICAS GENERALES DE MATERIALES Y CONSTRUCCIÓN PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA VIAL Y DE ESPACIO PÚBLICO EN BOGOTÁ

ESTUDIO DEL SECTOR

- D.C.” del Instituto de Desarrollo Urbano – IDU.
- Código Colombiano de Diseño sísmico de Puentes CCP-14 expedido por el INVIAS.
- Manual de “especificaciones técnicas generales del IDRD”
- Decreto 555 de 2021
- RETIE - Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas.
- RETILAP - Reglamento Técnico de Iluminación y Alumbrado Público.
- Decreto único reglamentario 1076 de 2015 del sector de ambiente y demás normas aplicables.
- Normas ambientales, de tránsito y transporte, y en general el contratista deberá dar estricto cumplimiento a la normatividad, trámites, permisos y/o licencias aplicables que se encuentren vigentes para dar alcance y cumplimiento con el objeto contractual.
- FIFA Quality Program me for Natural Playing Surface (Programa de Calidad para Superficies Deportivas en Grama Natural).
- FIFA Sistema de Calificación de la FIFA para superficies de juego de césped natural (mayo 2022 (version1.0)).
- Manual de Clubes de la Confederación Sudamericana de Fútbol CONMEBOL.

Nota 1: El marco normativo a tener en cuenta en la ejecución de los demás componentes transversales del proyecto, se listan y especifican en el anexo técnico que hacen parte del presente proceso de contratación.

Nota 2: Es deber del contratista verificar la aplicación de normas internacionales, e implementarlas en las intervenciones.

3.6. ANÁLISIS DE RIESGOS

El artículo 4 de la Ley 1150 de 2007 establece que la Entidad Estatal debe *“incluir la estimación, tipificación y asignación de los riesgos previsibles involucrados en la contratación”*. En consecuencia, la administración o el manejo del riesgo debe cubrir desde la planeación hasta la terminación del plazo, la liquidación del contrato, el vencimiento de las garantías de calidad o la disposición final del bien; y no solamente la tipificación, estimación y asignación del riesgo que pueda alterar el equilibrio económico del contrato.

El Decreto 1082 de 2015 define Riesgo como un evento que puede generar efectos adversos y de distinta magnitud en el logro de los objetivos del Proceso de Contratación o en la ejecución de un contrato.

En atención a lo anterior, para el presente proceso de contratación, el Instituto estructuró la matriz de riesgos la cual hace parte integral de la documentación de este proceso de selección.

ESTUDIO DEL SECTOR

4. ANÁLISIS FINANCIERO Y ORGANIZACIONAL

En cumplimiento de lo establecido en el Decreto 1082 de 2015, específicamente en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 sobre el deber de análisis de las Entidades Estatales, que señala la necesidad de realizar un análisis financiero y organizacional, y dentro del marco de las competencias definidas por el IDRD, dicho análisis ha sido llevado a cabo por la **Subdirección Administrativa y Financiera** de la Entidad. El análisis correspondiente se encuentra adjunto a los documentos previos, y que hace parte integral de la documentación de este proceso de selección.

5. ANÁLISIS DE EXPERIENCIA Y PROMOCIÓN DEL DESARROLLO MEDIANTE INCENTIVOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

5.1. ANÁLISIS DE EXPERIENCIA

Como metodología para establecer la cantidad máxima de contratos a acreditar y el monto a acreditar para la experiencia habilitante, se estableció una población aleatoria y heterogénea para analizar teniendo en cuenta que hayan ejecutado presupuestos superiores a 100 millones de pesos en el pasado con el estado. Así mismo, como parámetro principal de selección poblacional, se utilizaron procesos ejecutados con el código UNSPSC 72153100 – Servicios de construcción de facilidades atléticas y recreativas, el cual es el código que podría ajustarse más pertinentemente al objeto estudiado. Esta población se eligió del portal de datos abiertos del SECOP II, donde se verificó que todos y cada uno de los proveedores estuvieran inscritos y constituidos ante cámara y comercio, fueran proveedores con experiencia en contratación pública, y por supuesto, que el objeto concordara con el actual. Se encontró, entonces, al azar la siguiente población:

Nombre Entidad	Descripción del Proceso	Tipo de	Modalidad de Contratación	Fecha de	Proveedor Adjudicado	Es Grupo	Es Pyme	Valor del Contr.
MUNICIPIO DE VILLA DE LEÍ	CONSTRUCCIÓN DE CUBIERTA Y GRADERAS DE LA CANCHA DE Fútbol	Obra	Licitación Pública	09/29/2021	A.P.P. CONTROL INGENIERIA S.A.S	No	Si	\$ 1.020.878.937
ALCALDIA DE PASTO	EL CONTRATISTA SE COMPROMETE PARA CON EL MUNICIPIO DE	Obra	Selección Abreviada de Menor	7/05/2022	AGENCIAR CONSULTORES ASOCIADOS SAS	No	Si	\$ 4.094.250.000
MUNICIPIO DE NEIVA	CONSTRUCCION DE DIEZ (10) CUBIERTAS Y OBRAS COMPLEMENTARIAS	Obra	Licitación Pública	10/05/2020	AGORASPORT SA SUCURSAL COLOMBIA	No	Si	\$ 4.902.785.158
SANTIAGO DE CALI DISTRITO	Sin Descripción	Obra	Selección Abreviada de Menor Cuantía		ALEJANDRO AVILA RESTREPO	No	Si	\$ 685.042.543
SANTIAGO DE CALI DISTRITO	Ejecutar a precios unitarios fijos; sin fórmula de reajuste las obras	Obra	Selección Abreviada de Menor Cuantía	07/31/2019	ALEJANDRO AVILA RESTREPO	No	Si	\$ 685.042.543
ALCALDIA MUNICIPAL DE CAJICÁ	ADECUACION POLIDEPORTIVO DEL CORREGIMIENTO DE VILLAGE	Obra	Selección Abreviada Menor Cuantía	7/07/2023	AMS INGENIEROS EU	No	Si	\$ 706.417.828
ALCALDIA DE PASTO	EL CONTRATISTA SE COMPROMETE PARA CON EL MUNICIPIO DE	Obra	Selección Abreviada de Menor Cuantía	05/29/2023	ANDRES RIASCOS PINCHAO	No	Si	\$ 400.237.461
MUNICIPIO DE MANIZALES	REALIZACIÓN DE OBRAS PARA EL MEJORAMIENTO Y REMODELACIÓN	Obra	Licitación Pública	07/13/2022	BIOTECNOLOGIA DE COLOMBIA S.A.S	No	Si	\$ 13.497.480.239
ALCALDIA LOCAL DE TUNJUNO	CONTRATAR A PRECIOS UNITARIOS FIJOS LAS OBRAS NECESARIAS	Obra	Licitación Pública	11/29/2022	BVR CONSTRUCCIONES SAS	No	Si	\$ 1.619.896.494
EDUM	Construcción de cancha multifuncional en el barrio villa Clara	Obra	Contratación Abreviada	5/12/2023	CACTUS INGENIERIA S.A.S.	No	No	\$ 741.954.575
ALCALDIA MUNICIPAL DE VILLAVIEJA	MEJORAMIENTO DEL PARQUE SANTA ROSA MUNICIPIO DE	Obra	Selección Abreviada de Menor Cuantía	06/17/2022	camilo ernesto rivera lacouture	No	Si	\$ 628.236.052
INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE DEPORTE	MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FISICA DE LA PISCINA	Obra	Licitación Pública	11/18/2021	CEROM DE COLOMBIA SAS	No	Si	\$ 4.346.643.207
SANTIAGO DE CALI DISTRITO	Ejecutar a precios unitarios fijos; sin fórmula de reajuste las obras	Obra	Selección Abreviada de Menor Cuantía	11/16/2019	CONSORCIO ADECUACION ESTADIO 15	Si	No	\$ 182.052.019
MUNICIPIO DE MONTERIA	ADECUACION Y MANTENIMIENTO DE CANCHA MULTIFUNCIONAL	Obra	Selección Abreviada de Menor Cuantía	11/23/2022	CONSORCIO ADECUACION CANCHA 2022	Si	Si	\$ 149.579.627
MUNICIPIO DE NEIVA	CONSTRUCCION CANCHAS MULTIPLES CON CUBIERTAS PARA LA	Obra	Licitación Pública	12/19/2017	CONSORCIO ADECUACIONES O&V	Si	Si	\$ 883.434.377
MUNICIPIO DE MANIZALES	CONSTRUCCION Y MANTENIMIENTO DE LOS ESCENARIOS DEPORTIVOS	Obra	Licitación Pública	05/27/2025	CONSORCIO AG	Si	Si	\$ 880.911.738
INSTITUTO DEL DEPORTE	Sin Descripción	Obra	Selección Abreviada Menor Cuantía Sin Más		CONSORCIO AM 2022	Si	No	\$ 1.142.759.487
INSTITUTO DEL DEPORTE	REALIZAR MEDIANTE EL SISTEMA DE PRECIOS UNITARIOS LAS OBRAS	Obra	Selección Abreviada Menor Cuantía Sin Más	10/31/2022	CONSORCIO AM 2022	Si	No	\$ 1.461.531.417
INSTITUTO DEL DEPORTE	Sin Descripción	Obra	Selección Abreviada Menor Cuantía Sin Más		CONSORCIO AM 2022	Si	No	\$ 318.771.930
ALCALDIA MUNICIPAL DE NARIÑO	SUMINISTRO E INSTALACION DE PARQUES INFANTILES EN EL MUNICIPIO	Obra	Licitación Pública	2/02/2023	CONSORCIO APIARES MADRID	Si	Si	\$ 1.014.491.160
ALCALDIA MUNICIPAL DE BARRANQUILLA	ADECUACION DE AREAS CONSTITUTIVAS DEL ESPACIO PUBLICO - OBRAS	Obra	Licitación Pública	7/10/2023	CONSORCIO ARQUITECTONICO	Si	No	\$ 1.486.024.526
IDRD - ENTIDAD OFICIAL	CONTRATAR MEDIANTE EL SISTEMA DE PRECIOS UNITARIOS Y A PRECIOS	Obra	Licitación Pública	07/30/2025	CONSORCIO BDW	Si	No	\$ 3.340.774.014
INSTITUTO DE DEPORTE	CONSTRUCCION DE PISTA DE CICLISMO BMX CON MODULO DE SERVICIOS	Obra	Licitación Pública	4/04/2022	CONSORCIO BMX	Si	No	\$ 5.447.549.573
MUNICIPIO DE PUERTO TRIUNFO	CONSTRUCCION DE PARQUE LINEAL TURISTICO ETAPA 2 EN EL CORRECTOR	Obra	Licitación Pública	5/11/2022	CONSORCIO BULEVAR DORADAL 2022	Si	No	\$ 702.315.370
MUNICIPIO DE PUERTO TRIUNFO	Sin Descripción	Obra	Licitación Pública		CONSORCIO BULEVAR DORADAL 2022	Si	No	\$ 702.315.370
INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE DEPORTE	MEJORAMIENTO DE LA CANCHA DE FUTBOL FRANKLIN MARQUES	Obra	Licitación Pública	8/12/2025	CONSORCIO CANCHA CRAVO NORTE 2025	Si	No	\$ 1.164.130.723
IDRD - ENTIDAD OFICIAL	CONSTRUCCION DEL CENTRO RECREATIVO, DEPORTIVO, Y CULTURAL	Obra	Licitación Pública	11/14/2018	CONSORCIO CAPITAL	Si	No	\$ 85.858.937.325
INSTITUTO MUNICIPAL DE FAMILIA	REALIZAR LA CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y ADECUACION	Obra	Licitación Pública		CONSORCIO CBP	Si	No	\$ 8.488.465.108
MUNICIPIO DE MONTERIA	CONSTRUCCION DE UN PARQUE EN EL BARRIO SAN FRANCISCO	Obra	Licitación Pública	11/11/2021	CONSORCIO CBR SAN FRANCISCO	Si	Si	\$ 4.117.822.424
MUNICIPIO DE MONTERIA	CONSTRUCCION DE UN PARQUE EN EL BARRIO SAN FRANCISCO	Obra	Licitación Pública		CONSORCIO CBR SAN FRANCISCO	Si	Si	\$ 4.117.822.424
INSTITUTO MUNICIPAL DE FAMILIA	TERMINACION Y ADECUACION DE LOS PARQUEADEROS Y CONSOLIDACION	Obra	Licitación Pública	6/06/2019	CONSORCIO CCA COLUSEO IBAGUE	Si	No	\$ 22.295.715.637
INSTITUTO MUNICIPAL DE FAMILIA	Sin Descripción	Obra	Licitación Pública		CONSORCIO CCA COLUSEO IBAGUE	Si	No	\$ 22.139.482.267
INSTITUTO MUNICIPAL DE FAMILIA	CONSTRUCCION Y ADECUACION DEL ESTADIO DE FÚTBOL EN LA CIUDAD	Obra	Licitación Pública	11/22/2018	CONSORCIO CCA ESTADIO DE FUTBOL	Si	No	\$ 9.556.539.207
IDRD - ENTIDAD OFICIAL	CONTRATAR A PRECIOS UNITARIOS FIJOS; LA RECUPERACION Y OBRAS	Obra	Licitación Pública	9/05/2019	CONSORCIO CCA PARQUES BOGOTA	Si	No	\$ 12.103.996.000
IDRD - ENTIDAD OFICIAL	CONTRATAR LAS OBRAS Y ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS DEL OBJETO	Obra	Licitación Pública	8/02/2023	CONSORCIO CENTRO DEPORTIVO 011	Si	No	\$ 43.951.576.181



ESTUDIO DEL SECTOR

La anterior es una muestra de los 257 procesos encontrados en el portal con los criterios anteriormente mencionados. Dichos procesos promedian en sus presupuestos unos \$ 3.138.996.296 y la mediana de los mismos es de \$802.037.261, así mismo, teniendo en cuenta que el monto a contratar en el proceso que se pretende adelantar es de \$900 millones de pesos, que los valores contratados de la muestra tienen una mediana similar a dicho valor y con el fin de fomentar la pluralidad de oferentes, se considera suficiente solicitar la acreditación de experiencia en hasta un máximo de 3 contratos que sumen el 100% del presupuesto oficial, expresado en SMMLV.

5.2 CRITERIOS DIFERENCIALES PARA MIPYMES

El Decreto 1860 de 2021, indica en el Artículo 2.2.1.2.4.2.18. Criterios diferenciales para MiPymes en el sistema de compras públicas. De acuerdo con el numeral 1 del artículo 12 de la Ley 590 de 2000, según los resultados del análisis del sector, las Entidades Estatales indistintamente de su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos establecerán condiciones habilitantes diferenciales que promuevan y faciliten la participación en los procedimientos de selección competitivos de las MiPymes domiciliadas en Colombia.

De conformidad con lo anterior, la Secretaría Distrital de Gobierno en función de los criterios de clasificación empresarial, establece el requisito habilitante diferencial a través del *número de contratos para la acreditación de experiencia*.

En función de los criterios de clasificación empresarial, se deberá realizar un ejercicio de verificación de empresas con las que se pueda suplir la obra, bien o servicio, para identificar el criterio diferencial aplicar, a saber:

1. Tiempo de experiencia.
- 2. Número de contratos para la acreditación de la experiencia.**
3. Índices de capacidad financiera.
4. Índices de capacidad organizacional.
5. Valor de la garantía de seriedad de la oferta.

En atención a lo anterior, la Entidad en función de los criterios de clasificación empresarial establece el requisito habilitante diferencial a través del ***número de contratos para la acreditación de experiencia***.

De acuerdo a esto y al análisis de experiencia del numeral anterior, donde se evidencia que la mediana de los valores contratados por las Mipymes es de \$685.242.543 , se evidencia que estas empresas han celebrado contratos de monto levemente por debajo a la mediana de todas las empresas, por lo cual se considera suficiente permitir hasta un (1) contrato adicional respecto a las demás empresas, es decir en cuanto a los criterios diferenciales para Mipymes, se considera apropiado solicitar máximo 4 certificaciones para acreditar el 100% del Presupuesto Oficial expresado en SMMLV.

ESTUDIO DEL SECTOR

5.3. LIMITACIÓN A MIPYMES

De acuerdo con el artículo 2.2.1.2.4.2.2. del Decreto 1082 de 2015, modificado por el artículo 5° del Decreto 1860 de 2021, menciona:

“Las Entidades Estatales independientemente de su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos, deben limitar la convocatoria de los Procesos de Contratación con pluralidad de oferentes a las Mipyme colombianas con mínimo un (1) año de existencia, cuando concurren los siguientes requisitos:

1. *El valor del Proceso de Contratación sea menor a ciento veinticinco mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$125.000), liquidados con la tasa de cambio que para el efecto determina cada dos años el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.*
2. *Se hayan recibido solicitudes de por lo menos dos (2) Mipyme colombianas para limitar la convocatoria a Mipyme colombianas. Las Entidades Estatales independientemente de su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos, deben recibir estas solicitudes por lo menos un (1) día hábil antes de la expedición del acto administrativo de apertura, o el que haga sus veces de acuerdo con la normativa aplicable a cada Proceso de Contratación.*

Tratándose de personas jurídicas, las solicitudes solo las podrán realizar Mipyme, cuyo objeto social les permita ejecutar el contrato relacionado con el proceso contractual.”

Así las cosas, y trasladando el umbral MiPymes determinado por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para 2025, y que equivalente a los U\$125.000 corresponde a 533.287.768¹⁸, se determina que la cuantía presupuestal asignada para el mismo supera dicho umbral, por lo que el presente proceso **no podrá ser limitado a MiPymes**.

5.4 LIMITACIÓN TERRITORIAL A MIPYMES

En atención a lo establecido en el artículo 2.2.1.2.4.2.3 del Decreto 1082 de 2015, modificado por el Decreto 1860 de 2021, la limitación territorial a MiPymes únicamente procede cuando, por razones técnicas o logísticas, sea indispensable que los proponentes estén domiciliados en una zona geográfica determinada, y siempre que exista pluralidad suficiente de oferentes locales.

En el presente proceso no se identifican condiciones técnicas que hagan estrictamente necesario restringir la convocatoria a MiPymes domiciliadas en Bogotá. El objeto contractual, aun cuando se ejecute en esta ciudad, puede ser prestado de manera eficiente por MiPymes domiciliadas en otras regiones que cuenten con

¹⁸ https://www.colombiacompra.gov.co/wp-content/uploads/2024/08/umbral_de_mipymes_2025_oali.pdf

ESTUDIO DEL SECTOR

capacidad operativa para atender los requerimientos, ya sea mediante presencia directa, alianzas estratégicas, entre otras.

Limitar territorialmente la convocatoria reduciría de forma significativa la concurrencia y competencia, lo que podría afectar la obtención de mejores condiciones para la Entidad en términos de precio, calidad y cobertura, contraviniendo el principio de selección objetiva y la promoción de la pluralidad de oferentes previsto en la Ley 80 de 1993 y en el artículo 5 de la Ley 1150 de 2007.

En consecuencia, se considera que no resulta procedente aplicar la limitación territorial a MiPymes, permitiendo así la participación de todas las MiPymes colombianas que acrediten experiencia, capacidad técnica y operativa para la correcta ejecución del contrato.

5.5 POBLACIÓN EN POBREZA EXTREMA, DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA, PERSONAS EN PROCESO DE REINTEGRACIÓN O REINCORPORACIÓN Y SUJETOS DE ESPECIAL PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL

El Decreto 1860 de 2021, indica en el ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.16. Fomento a la ejecución de contratos estatales por parte de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional. En los Procesos de Contratación, las Entidades Estatales indistintamente de su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos fomentarán en los pliegos de condiciones o documento equivalente que los contratistas destinen al cumplimiento del objeto contractual la provisión de bienes o servicios por parte de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional, garantizando las condiciones de calidad y sin perjuicio de los Acuerdos Comerciales vigentes.

En nuestro caso específico, el contrato que se pretende ejecutar requiere la vinculación directa de perfiles específicos especializados para el desarrollo de la obra (director del proyecto, Ingeniero Agrónomo, etc.), que representan un componente significativo en la ejecución y en el costo del contrato. Sin embargo, en la determinación presupuestal, también se identifican perfiles de mano de obra no calificada como cuadrillas para obra negra, ayudantes de jardinería y maestros, inspectores u operarios de apoyo a la gestión. Por tanto, es altamente factible que dicho personal que tenga lugar a ostentar estos cargos pueda hacer parte de alguna comunidad diferencial.

Acorde a esto, se puede fomentar y, en algunos casos por parte del adjudicatario si así lo considera, exigir como criterio de inclusión social, siempre y cuando:

- No afecte la calidad ni la seguridad del servicio.
- Los postulantes cumplan con los requisitos legales y técnicos.
- Se garantice igualdad de oportunidades (por ejemplo, no puede excluir totalmente a otros trabajadores si no hay suficientes postulantes de la población vulnerable).

ESTUDIO DEL SECTOR

A partir del análisis de oportunidad y conveniencia del citado requisito legal en el presente proceso contractual y el alcance de las obligaciones establecidas para el desarrollo de la necesidad, se considera pertinente considerar la provisión de personal en población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional, en un porcentaje del **10%** de los bienes o servicios requeridos para la ejecución del contrato.

5.6. CRITERIOS DIFERENCIALES PARA EMPRENDIMIENTOS Y EMPRESAS DE MUJERES

El Decreto 1860 de 2021, indica en el ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.15. Criterios diferenciales para emprendimientos y empresas de mujeres en el sistema de compras públicas. En los procesos de licitación pública, selección abreviada de menor cuantía y concurso de méritos, así como en los procesos competitivos que adelanten las Entidades Estatales no sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, las Entidades incluirán condiciones habilitantes para incentivar los emprendimientos y empresas de mujeres con domicilio en el territorio nacional.

De acuerdo con el análisis de experiencia realizado en el numeral 5.1 y 5.2 del presente documento y considerando que al menos el 10% de la muestra son emprendimientos o empresas de mujeres, se considera apropiado permitir hasta un (1) contrato adicional respecto a las demás empresas, es decir en cuanto a los criterios diferenciales para emprendimientos y empresas de mujeres, se considera apropiado solicitar máximo 4 certificaciones para acreditar el 100% del Presupuesto Oficial expresado en SMMLV.

5.7. PARTICIPACIÓN DE MUJERES

El Decreto 634 de 2023, en su artículo 3, indica: *ARTÍCULO 3°. VINCULACIÓN DE MUJERES EN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO O CONVENIO. Sin perjuicio de la autonomía presupuestal y contractual de la que están investidas las entidades y organismos distritales, el área técnica respectiva o la dependencia que solicita la contratación, según corresponda, incluirá en los pliegos de condiciones, estudios y documentos previos y en las cláusulas contractuales de los procesos de selección pública y/o contratos y convenios estatales que adelanten, la obligación del futuro contratista u asociado de vincular y mantener un mínimo de mujeres para la ejecución del convenio o contrato, según los porcentajes que se establecen a continuación, y garantizando que la vinculación se realizará con plena observancia de las normas laborales o contractuales aplicables.*

ESTUDIO DEL SECTOR

Ramas de actividad económica	Porcentaje mínimo de mujeres que deben estar vinculadas a la ejecución de los contratos		
	A partir del 1º de junio de 2021	A partir del 1º de junio de 2022	A partir del 1º de junio de 2023 en adelante
Construcción	6,8%	9,3%	13,8%
Transporte y almacenamiento	9,6%	12,1%	16,6%
Suministro de electricidad, gas y agua	22,2%	24,2%	28,2%
Actividades inmobiliarias	31,2%	33,2%	37,2%
Información y telecomunicaciones	43,5%	45,5%	49,5%
Industria manufacturera	43,9%	45,9%	49,9%
Comercio y reparación de vehículos	47,4%	45,4%	50%
Otras ramas	50%	50%	50%

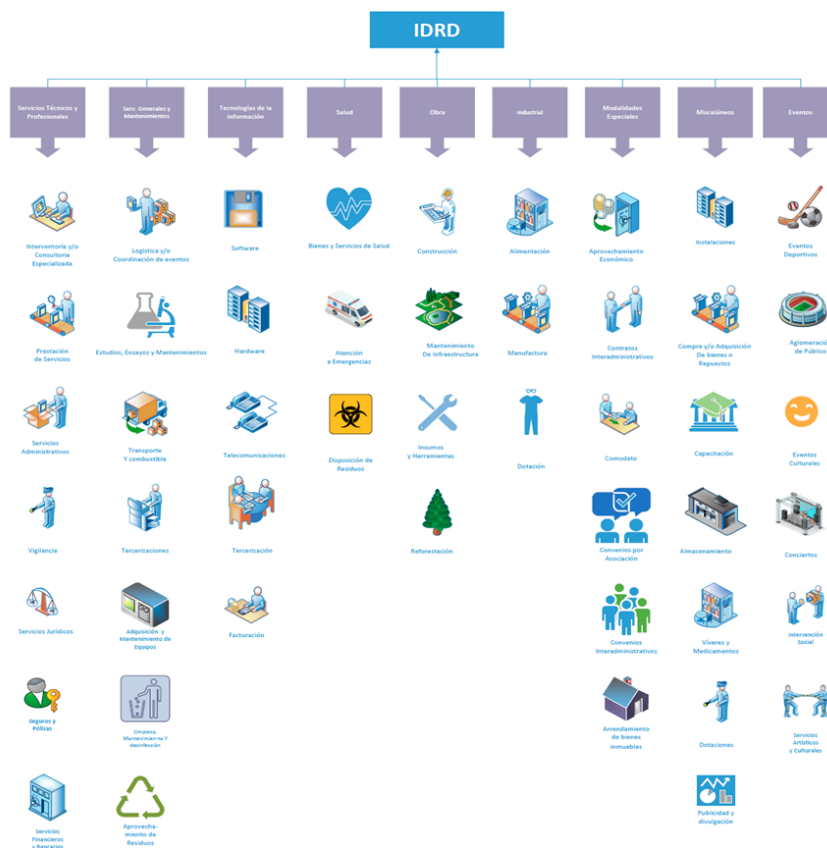
De acuerdo con la tabla anterior proveniente del decreto citado, el porcentaje mínimo de mujeres que deben estar vinculadas a la ejecución del contrato **corresponde a 13.8%** de acuerdo con la rama de **actividad de Construcción**.

6. ESTUDIO DE LA DEMANDA

6.1. ÁRBOL DE CATEGORÍAS DE COMPRAS DE LA ENTIDAD

El árbol de categorías facilita la identificación de categorías y subcategorías brindando una visión completa del espectro de compras de la entidad. Los árboles de categorías se construyen a partir de la identificación de similitudes entre los bienes y servicios adquiridos. La definición de las categorías debe ser lo suficientemente amplias y generales para que la lectura haga fácil su análisis e interpretación.

ESTUDIO DEL SECTOR



Una vez construido el árbol de categorías de la Entidad, es posible realizar la clasificación real de las compras basado en dicho ejercicio, de esta manera ya se puede tener una visión del comportamiento de compras por categoría y subcategoría. Para el caso del Instituto Distrital de Recreación y Deporte, se determinó una cantidad de nueve categorías de donde se desprenden la mayoría de los procesos de contratación de la Entidad.

De acuerdo con el objeto del presente proceso de selección, los códigos UNSPSC utilizados para la denominación técnica del servicio y la clasificación entre el árbol de categorías, el proceso se determina dentro de la categoría **OBRA** y la subcategoría **MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA**.

6.2. PERFILAMIENTO DEL MERCADO

El perfilamiento de mercado es una estrategia que recopila, analiza y utiliza datos demográficos, comportamentales y psicográficos de los clientes para comprender mejor sus necesidades, preferencias y comportamientos de compra y utiliza el Modelo de Abastecimiento Estratégico de CCE para evidenciar las posibilidades de demanda disponibles en el mercado.

ESTUDIO DEL SECTOR

6.2.1. Dinámica de producción, distribución y entrega de bienes, obras o servicios

El subsector de mantenimiento de infraestructura pública en Colombia se caracteriza por una dinámica de producción, distribución y entrega que integra a múltiples actores y está fuertemente determinada por la normatividad de la contratación estatal. En la fase de producción intervienen las entidades públicas que demandan el servicio, los contratistas de obra y de servicios especializados, los subcontratistas, los proveedores de insumos y las firmas de interventoría. Los trabajos pueden ser preventivos, correctivos, rutinarios o especializados, y dependen de mano de obra calificada, maquinaria disponible y materiales que, en algunos casos, son de fácil acceso en el mercado local, mientras que en otros dependen de importadores y representantes oficiales, lo cual genera vulnerabilidades frente a la tasa de cambio o a la concentración de la oferta. En la fase de distribución, los insumos llegan principalmente a través de distribuidores locales y mayoristas, pero para bienes más específicos como grama sintética, repuestos eléctricos o equipos de bombeo, la logística involucra importaciones que deben programarse con antelación y que pueden generar cuellos de botella. Finalmente, en la fase de entrega, el proceso se enmarca en las modalidades contractuales de la contratación pública, que incluyen contratos de obra, de prestación de servicios y de interventoría, bajo la supervisión de la plataforma SECOP II. El ciclo contractual abarca estudios previos, pliegos, adjudicación, ejecución con cronograma y supervisión, acta de recibo y periodo de garantías, con exigencias técnicas que aseguran la calidad y la trazabilidad del servicio. La dinámica del subsector está marcada por su carácter recurrente y programable, la fragmentación del mercado para trabajos menores frente a la concentración de la oferta en insumos especializados, la incidencia del clima sobre la programación de obras, y los riesgos de precios artificialmente bajos que requieren estudios previos robustos para mitigar incumplimientos o sobrecostos. Los principales desafíos giran en torno a retrasos administrativos y financieros, dependencia de importaciones, desigual capacidad técnica entre municipios y debilidades en la interventoría, por lo que resulta esencial incorporar cláusulas de garantía acompañadas de supervisión técnica continua.

6.2.2. Panorama General del servicio

El **sector de la construcción** en Colombia es crucial para la economía por las siguientes razones:

1. Importancia económica general

- **Motor del crecimiento del PIB:** Este sector representa cerca del 6-7% del PIB nacional, con capacidad de activar rápidamente la economía a través de proyectos públicos y privados.
- **Efecto multiplicador alto:** Cada peso invertido en construcción genera demanda en sectores como cemento, acero, transporte, maquinaria, servicios financieros y comercio, amplificando el impacto económico.
- **Inversión pública estratégica:** Es uno de los canales principales de ejecución del gasto público territorial y nacional, especialmente en tiempos de reactivación o crisis económica.

ESTUDIO DEL SECTOR

2. Generador clave de empleo

- Alta capacidad de absorción laboral: Emplea a más de 1,5 millones de personas, muchas en rangos de baja o media calificación, lo cual ayuda a reducir el desempleo estructural.
- Empleo inclusivo y descentralizado: Genera oportunidades incluso en zonas rurales y ciudades intermedias, especialmente a través de obras de mantenimiento y saneamiento básico.
- Dinamiza la economía informal: Aunque eso es un reto, también implica que muchas familias dependen de actividades asociadas al sector.

3. Motor del sistema financiero

- Créditos hipotecarios y créditos constructor: El sector moviliza una gran parte de los créditos del sistema financiero colombiano, especialmente a través de programas como Mi Casa Ya o el leasing habitacional.
- Inversiones institucionales: Fondos de pensiones y fiducias tienen fuertes inversiones en proyectos de infraestructura y construcción, lo cual vincula el ahorro nacional al desarrollo económico.
- Interacción con subsidios estatales: Los programas VIS articulan bancos, constructoras y Estado en esquemas mixtos de financiación, incentivando el flujo de dinero formal.

4. Impacto en calidad de vida y desarrollo social

- Acceso a agua potable y saneamiento básico: Las obras de saneamiento son clave para cerrar brechas en salud pública, escolaridad y productividad en zonas rurales y urbanas marginadas.
- Infraestructura pública y conectividad: Mejora el acceso a servicios esenciales (salud, educación, transporte), lo cual reduce desigualdades y facilita el crecimiento regional.

5. Estabilidad e impacto anticíclico

- En períodos de desaceleración económica, el Estado suele usar este sector como herramienta de reactivación mediante mayor inversión en obras públicas.
- Capacidad de ejecución rápida: A diferencia de sectores que requieren procesos largos de maduración, la construcción puede activarse con relativa rapidez.

Dinámica reciente del sector

a. Tendencias (2021–2024):

- Crecimiento moderado postpandemia impulsado por inversiones públicas y privadas en infraestructura.
- Estancamiento o contracción en vivienda VIS, debido a cambios en subsidios como el programa Mi Casa Ya y mayores tasas de interés.
- Reactivación de obras civiles, en especial proyectos de transporte, energía y agua potable.

ESTUDIO DEL SECTOR

b. Inversión pública relevante:

- Programas como Compromiso por Colombia, Conpes 4085 (infraestructura resiliente al cambio climático) y proyectos de acueducto rural han dado impulso a obras de saneamiento.
- Regalías y presupuestos departamentales son clave en saneamiento básico.

Empleo

- Más de 1,5 millones de empleos directos e indirectos (DANE, 2023), aunque muy dependientes de la estacionalidad y ejecución de proyectos públicos.
- Alta informalidad en el sector, especialmente en mantenimiento y pequeñas obras.
- Las actividades de saneamiento y mantenimiento generan empleo intensivo pero con baja calificación laboral y limitada estabilidad.

Retos estructurales

- Tramitología y dificultades en licenciamiento ambiental.
- Corrupción y sobrecostos en contratación pública.
- Falta de planeación multianual en proyectos de saneamiento, especialmente en zonas rurales.
- Fragmentación institucional: varias entidades manejan recursos y competencias (Ministerio de Vivienda, alcaldías, corporaciones autónomas, etc.).

Oportunidades

- Transición energética y enfoque de sostenibilidad abren nuevos frentes para construcción verde y obras hidráulicas sostenibles.
- Digitalización del sector (BIM, drones, sensorización de obras) aún incipiente, pero con potencial de mejora en eficiencia.
- Planes de ordenamiento territorial y POT en ciudades medianas están impulsando nuevos frentes de urbanización e infraestructura.

6.2.3. Perspectivas de crecimiento, inversión y venta

En el marco de la economía colombiana proyectada para 2025–2026, se anticipa una expansión moderada del PIB, estimada entre 2,5 % y 2,7 %, con posibles aceleraciones hacia el 2,9 % en 2026. El crecimiento seguirá impulsado por el consumo privado y la inversión en maquinaria y obra civil, aunque esta última se mantiene rezagada en comparación con otros sectores.

Dentro del sector de infraestructura, que es el principal generador de demanda para servicios de construcción, se esperan crecimientos moderados hacia 3 %–3,8 % en obras civiles, y una proyección más robusta de 7,2 % en 2026, por la ejecución de proyectos estratégicos intermodales. Además, una encuesta realizada por

ESTUDIO DEL SECTOR

Control Risks y Jaime Arteaga y Asociados¹⁹ revela que un significativo 69 % de los expertos proyecta un crecimiento (moderado o alto) del sector infraestructura para 2025, reflejo de una percepción más optimista frente al año anterior.

Para el sector de **construcción**, lo anterior implica un escenario de expansión gradual y oportunidades crecientes, siempre y cuando se concrete efectivamente esa ejecución presupuestal y se mitiguen los riesgos político-regulatorios. Los principales desafíos que podrían frenar este crecimiento incluyen la baja ejecución de proyectos, la incertidumbre jurídica, conflictos sociales en zonas estratégicas (como Guajira o Valle del Cauca) y la lentitud en licenciamiento —obstáculos que afectan directamente la contratación de interventoría.

Desde la perspectiva de inversión, si bien el entorno financiero muestra señales de mejora —como reducción de inflación y tasas de interés más favorables—, la recuperación de la inversión fija —incluyendo infraestructura— será limitada hasta 2025, con mayores expectativas hacia 2026, cuando la inversión en bienes fijos podría crecer entre 3,9 % y 7,3 %.

6.2.4. Variación de precios y volatilidad del mercado

Como primer factor, la participación del sector en la demanda de materias primas (aproximada) puede remitirse al siguiente resumen:

Materia prima / insumo	Participación del sector construcción
Cemento y concreto	> 60% del consumo nacional
Acero (varilla, perfiles, mallas)	~ 35-40%
Asfalto y derivados del petróleo	~ 30%
Ladrillo, bloque, arcilla	~ 70%
Madera y aglomerados	~ 25%
Vidrio y aluminio	~ 20%
Tubería PVC, polietileno (saneamiento)	~ 40%
Agua y arena (materiales pétreos)	> 70%

Ya siendo más específicos se tiene que en cuanto a volatilidad:

- Según el Boletín ICOCED-Bogotá/Cundinamarca (agosto 2025), el cemento registró una variación anual de -0,52 % mientras que ha subido año corrido alrededor de +5,55 %.
- En el mismo periodo, concretos como “concreto bombeable” muestran variaciones positivas: concretamente el “otro concreto” tiene una variación anual del +8,53 %, y concreto bombeable de +3,58 %.

¹⁹ <https://www.portafolio.co/economia/infraestructura/encuesta-2025-riesgos-y-proyecciones-para-la-infraestructura-en-colombia-632098>

ESTUDIO DEL SECTOR

- En Bogotá/Cundinamarca, para el año 2024 el cemento fue +2,10 % anual y concreto premezclado +6,28 %.
- En los informes de obras civiles, materiales diversos han tenido alzas importantes: cemento con 16,3 %, asfalto 29,61 %, tuberías y alcantarillado 37,5 %, tubería de acero 46,1 %, vidrio 18,8 %.
- En otro momento se reportó que el acero se encareció un 65,7 % en cierta comparación interanual (primeros meses) respecto al año anterior, asfalto +25,7 %, cemento cerca del 9,8 %.

Así mismo, los insumos con mayor volatilidad son:

- Acero y productos relacionados (acero corrugado, barras, tuberías de acero) puesto que han presentado algunas de las mayores alzas porcentuales.
- Asfalto: también muy volátil, con aumentos fuertes en varios periodos, lo que es relevante para vías, pavimentos, atención a drenajes etc.
- Tuberías y elementos de alcantarillado: estos han mostrado variaciones muy altas, pues combinan materia prima metálica/plástica y componentes importados en algunos casos.
- Vidrio: ha tenido también alzas marcadas.
- Concretos específicos (bombeable, “otros concretos”): estos muestran incrementos notables, posiblemente por transporte, energía, cemento, agregados.
- Mano de obra: no es un “insumo material” pero es un costo que también ha tenido variaciones importantes, lo que contribuye al incremento general de los costos de obra.

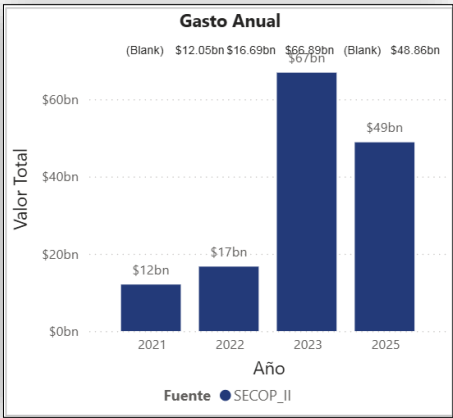
Los Factores que explican esa volatilidad pueden remitirse directamente a:

- Fluctuaciones del precio del combustible, energía y transporte, que impactan fuertemente los costos de fabricar y distribuir insumos pesados como cemento, acero y asfalto.
- Variaciones en la tasa de cambio (dólar), ya que muchos insumos (o sus materias primas) se importan o tienen componentes importados.
- Problemas en la cadena de abastecimiento global, como demoras logísticas, aumento de costos de transporte internacional, tarifas aduaneras, etc.
- Cambios regulatorios o impositivos, como aranceles sobre importaciones de acero o restricciones a ciertos productos.
- Demanda concentrada en ciertos momentos (por ejemplo, cuando se anuncian grandes proyectos de infraestructura, obras de mantenimiento urgente) que tensiona la oferta local.
- Factores climáticos estacionales que retrasan obras, que llevan a compras de último momento con sobreprecio.

6.2.5. Comportamiento del Gasto Histórico IDRD

Para hacer un análisis del comportamiento del gasto histórico en la entidad, se debe realizar un proceso de recolección y compilación de información que permite determinar cuál ha sido el comportamiento del gasto según las categorías de los bienes y servicios adquiridos en un periodo de tiempo determinado. Dicho proceso sirve para soportar los análisis de tendencias, patrones de comportamiento, concretar las necesidades y proyectar las mismas a futuro, basándose en datos de las adquisiciones anteriores.

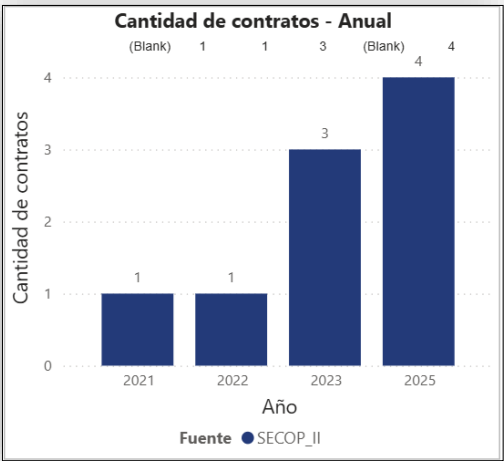
ESTUDIO DEL SECTOR



El IDRD ha invertido indistintamente valores desde los doce mil hasta los sesenta y siete mil millones de pesos en aquellos procesos relacionados con el código 72153100 – Servicios de construcción de facilidades atléticas y recreativas. Para el año 2021 y 2022 sólo se ejecutaron en cada vigencia, un contrato bajo este rubro. Sin embargo desde 2023 se ha incrementado hasta 4 contratos anuales ejecutados bajo el mismo código.

6.2.6. Patrones de Comportamiento de Demanda

Un patrón es la forma general de una serie de tiempo. La demanda se comporta en términos generales bajo patrones de dos formas: regular –predecible– o irregularmente –intermitente y/o aleatoria–.



ESTUDIO DEL SECTOR

El comportamiento de la demanda indica una cantidad muy heterogénea en la demanda de servicios de contratación de servicios de **construcción de instalaciones deportivas**. Una cantidad importante de contratos se gestionan dentro de la entidad anualmente que cubren este código UNSPSC. No hay un patrón que permita determinar recurrencia de proyectos. Sin embargo, distintos procesos se han surtido a través de los años para hacer mantenimiento a los campos de fútbol, e instalación de gramas naturales y sintéticas.

6.2.7. Comportamiento de la demanda

Para realizar un perfilamiento del mercado que indique como se ha comportado la demanda frente al objeto contractual y similares a este proceso de selección se debe elaborar un ejercicio de búsqueda, análisis y recopilación de información en diferentes ámbitos, que ayuda a la Entidad a proyectar un escenario concreto y real de los proveedores que participan en la dinámica de un mercado de oferta, a partir del análisis y comparación de sus perfiles mediante la aplicación de herramientas cuantitativas y cualitativas.

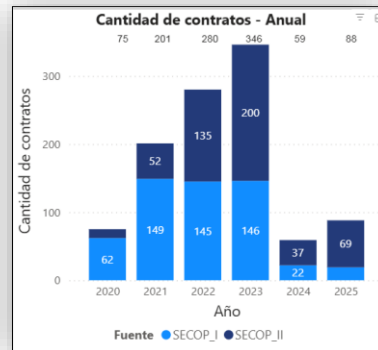
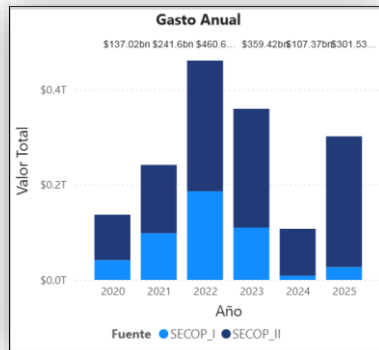


Este perfilamiento indica los oferentes que han obtenido contratos con el IDRD ordenados de mayor a menor cuantía, excluyendo aquellos que se desvían de la media para poder observar el comportamiento central de contratación. Los montos usuales de contratación promedian los 3.5 mil millones de pesos.

6.2.8 Comportamiento de compras por otras Entidades

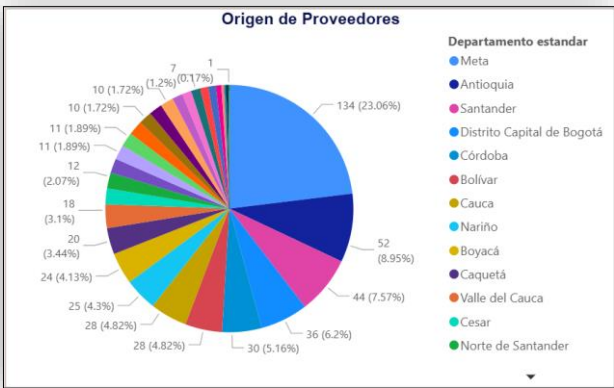
Derivado de los análisis anteriores para el IDRD, se presentan las siguientes estadísticas correspondientes al gasto y contratación de procesos similares en otras entidades en todo el país, para evidenciar los patrones dinámicos de gasto del sector y su impacto dentro de la contratación estatal.

ESTUDIO DEL SECTOR



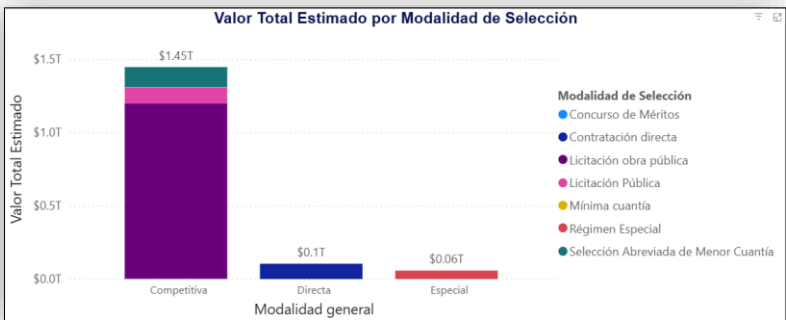
De acuerdo a las estadísticas arrojadas por SECOP, hay bastantes y potenciales proveedores del servicio que se pretende adquirir bajo el presente objeto contractual. Generalmente este tipo de proyectos, debido a la magnitud, son adjudicados a oferentes que se presentan mediante figuras asociativas.

ESTUDIO DEL SECTOR



Así mismo, el origen de los proveedores es muy diverso, contando con solo un ~23% de los mismos de manera local.

6.2.9 Modalidades de Selección



La modalidad preferida entre las entidades estatales es la licitación pública, seguida por las menores cuantías y en algunos casos las contrataciones directas. Los procesos característicos del presente objeto de estudio en este análisis del sector han sido llevado a cabo por medio de licitaciones públicas de infraestructura pública.

6.3. HISTÓRICO ADQUISICIONES DE LA ENTIDAD

Con el fin de conocer el comportamiento de las adquisiciones en años anteriores por parte del IDRD, se realizó una búsqueda de procesos con similar objeto al del presente proceso.

A continuación, se relacionan los contratos ejecutados por el IDRD en los últimos años:

ESTUDIO DEL SECTOR

INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE - IDRD					
Número y año	Modalidad de selección del contratista	Objeto del contrato.	Valor de los contratos	Adjudicatario	Plazo
IDRD-SG-4274-2024	Selección Abreviada de Menor Cuantía	CONTRATAR POR EL SISTEMA DE PRECIOS UNITARIOS LA RECUPERACIÓN Y MANTENIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD DE LAS CONDICIONES TÉCNICAS DE LOS CAMPOS DE JUEGO DEL FÚTBOL PROFESIONAL UBICADOS EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C.	\$868.565.499	EQUIVER	8 meses
IDRD-CTO-3064-2023	Selección Abreviada de Menor Cuantía	Contratar por el sistema de precios unitarios; la recuperación; mantenimiento y sostenibilidad de las condiciones técnicas de los campos de juego de fútbol profesional ubicados en los estadios Nemecio Camacho El Campín; Metropolitano de Techo; Campincito y Olaya Herrera de la ciudad de Bogotá D. C.	\$972.124.093	EQUIVER	10 meses
IDRD-SG-4041-2024	Licitación Pública	CONTRATAR MEDIANTE EL SISTEMA DE PRECIOS UNITARIOS Y A MONTO AGOTABLE EL MANTENIMIENTO ADECUACIÓN, REPARACIÓN Y RECUPERACION DE PARQUES Y CAMPOS DEPORTIVOS ADMINISTRADOS POR EL IDRD	\$8,047,000,000	CONSORCIO INNOVAPARQUES	11 meses.
IDRD-SAMC-SG-063-2021	Selección abreviada menor cuantía	CONTRATAR POR EL SISTEMA DE PRECIOS UNITARIOS FIJOS SIN FORMULA DE REAJUSTE, EL MANTENIMIENTO, ADECUACIÓN Y MEJORAMIENTO INTEGRAL, PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE LOS CAMPOS DEPORTIVOS EN GRAMA NATURAL Y SUS ZONAS ALEDAÑAS UBICADOS EN LOS DIFERENTES PARQUES QUE COMPONEN EL SISTEMA DISTRITAL DE PARQUES DE BOGOTÁ D.C.	\$525.000.000 incluido AIU y demás costos directos e indirectos, impuestos, tasas contribuciones y demás erogaciones.	EQUIVER	5 meses.
IDRD-DG-LP-1-2020	Licitación pública (Obra pública)	Contratar a precios unitarios, el mantenimiento, adecuación y mejoramiento integral, preventivo y correctivo de los campos deportivos en grama natural y grama sintética y sus	G1: 283.914.918 G2: 500.000.000 G3: 500.000.000	G1: CONSORCIO CANCHAS BOGOTÁ 2020 G2: MAQUINAS Y	4 meses.

ESTUDIO DEL SECTOR

		zonas aledañas ubicados en los diferentes parques que componen el Sistema Distrital de Parques de Bogotá D.C.		GRAMAS LIMITADA G3: INCITECO S.A.S.	
IDRD-STP-LP-015-2019	Concurso de méritos abierto	Contratar a precios unitarios, el mantenimiento, adecuación y mejoramiento integral, preventivo y correctivo de los campos deportivos en grama natural y grama sintética y sus zonas aledañas ubicados en los diferentes parques que componen el sistema distrital de parques de Bogotá D.C., en el marco del proyecto "Sostenibilidad y mejoramiento de parques, espacios de vida"	\$11.479.500.000	G1: CONSORCIO CANCHAS BOGOTÁ G2: INCITECO S.A.S G3: CONSORCIO GRAMAS 2019	7 meses
IDRD-DG-LP-011-2023	Licitación Obra Pública	CONTRATAR LAS OBRAS Y ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS DEL CENTRO DE ENTRENAMIENTO DEPORTIVO UDS CÓDIGO IDRD 10-290	43.951.576.181 COP	CONSORCIO CENTRO DEPORTIVO 011	OBRA - 20 MESES
IDRD-DG-LP-036-2022	Licitación Obra Pública	REALIZAR LA INGENIERÍA DE DETALLE Y LAS OBRAS NECESARIAS PARA LA RED DE ALIVIO DE LAS CANCHAS DEPORTIVAS DEL PARQUE PORVENIR- LOTE 8A, CÓDIGO IDRD 07-391, LOCALIDAD DE BOSA	1.270.695.965 COP	GERMAN RAMIREZ BARBOSA	OBRA - 4 MESES

De acuerdo con la tabla anterior, las modalidades más frecuentes en el histórico de la Entidad han sido la selección abreviada de menor cuantía y la licitación pública en procesos de objeto similar.

6.4 HISTÓRICO ADQUISICIONES DE OTRAS ENTIDADES

Con el fin de conocer la forma por medio de la cual otras entidades han llevado a cabo la adquisición de este tipo de servicios, se realizó una identificación en el portal del Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOP II) procesos de otras Entidades con similar objeto al del presente procesos, como se muestra a continuación

INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACION DE IBAGUE					
Número y año	Modalidad de selección del contratista	Objeto del contrato.	Valor de los contratos	Proponente	Plazo
IMDRI-COP-332-2021	Menor Cuantía	CONTRATAR LA REPARACION Y/O MANTENIMIENTO DE LOSAS EN CONCRETO Y APLICACIÓN DE MEZCLA ACRILICA Y/O SINTETICA EN LOS DIFERENTES CAMPOS DEPORTIVOS A CARGO DEL IMDRI EN LA CIUDAD DE IBAGUE	\$80,783,593	JORGE IVAN RIAÑO JAIMES	2 meses

ESTUDIO DEL SECTOR

MINISTERIO DEL DEPORTE					
Número y año	Modalidad de selección del contratista	Objeto del contrato.	Valor de los contratos	Proponente	PLAZO
CPS-1099-2022	Minima Cuantía	Adquirir el servicio de corte; embellecimiento y mantenimiento del césped de los campos deportivos del Centro de Alto Rendimiento-CAR.; con la respectiva recolección y disposición final del material vegetal respectivo	\$56,566,555	INNOVACION COLOMBIA SAS	25 días

MUNICIPIO DE MANIZALES					
Número y año	Modalidad de selección del contratista	Objeto del contrato.	Valor de los contratos y forma de pago.	Proponente	Tipo de contrato y duración
CO1.PCCNTR. 2936888	Menor Cuantía	MANTENIMIENTO Y REHABILITACION A CERRAMIENTOS, SUPERFICIES DE JUEGO Y OTRAS ADECUACIONES A CAMPOS DEPORTIVOS DEL MUNICIPIO DE MANIZALES	\$589,642,192	HEVERTH QUINTERO PINEDA	2 meses

Se evidencia que los procesos con objeto similar han sido adelantados por otras entidades a través de la modalidad de selección abreviada de menor cuantía.

7. ESTUDIO DE LA OFERTA

7.1. GRANDES SUPERFICIES, ACUERDOS MARCO, BOLSA DE PRODUCTOS, BIENES RELEVANTES (SUBASTA) Y OTROS INSTRUMENTOS DE AGREGACIÓN DE DEMANDA

A través del Decreto Nacional 310 de 2021 - "Por el cual se reglamenta el artículo 41 de la Ley 1955 de 2019, sobre las condiciones para implementar la obligatoriedad y aplicación de los Acuerdos Marco de Precios y se modifican los artículos 2.2.1.2.1.2.7. y 2.2.1.2.1.2.12. del Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional", se estableció la obligatoriedad de la aplicación de los Acuerdos Marco de Precios para todas las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, con lo cual, para la entidad, es de forzosa aplicación los Acuerdos Marco de Precios que se expidan, como se desarrolló en la Circular Única de Colombia Compra Eficiente.

Así mismo el Decreto 310 de 2021, desarrolló la adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes mediante los instrumentos de Acuerdo Marco de Precios y Bolsa Mercantil.

Ahora bien, a través del Decreto Nacional 310 de 2021 - "Por el cual se reglamenta el artículo 41 de la Ley 1955 de 2019, sobre las condiciones para implementar la obligatoriedad y aplicación de los Acuerdos Marco de Precios y se modifican los artículos 2.2.1.2.1.2.7. y 2.2.1.2.1.2.12. del Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional", se estableció la obligatoriedad de la aplicación de los Acuerdos Marco de Precios para todas las entidades sometidas al Estatuto General de

ESTUDIO DEL SECTOR

Contratación de la Administración Pública, con lo cual, para la Entidad, es de forzosa aplicación los Acuerdos Marco de Precios que se expidan, como se desarrolló en el numeral 14 de la Circular Externa Única²⁰ de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente.

En atención a lo dispuesto en el Decreto Nacional 310 de 2021, se realizó el siguiente análisis:

7.2 Acuerdos Marco De Precios

De conformidad con lo establecido por Colombia Compra Eficiente, los Acuerdos Marco de Precios, son una herramienta para que el estado agregue demanda, coordine y optimice el valor de las compras de bienes, obras o servicios de las Entidades Estatales, para:

- Producir economías de escala.
- Incrementar el poder de negociación del Estado.
- Compartir costos y conocimiento entre las diferentes agencias o departamentos del Estado.

Es de establecer que generalmente los compradores se vinculan a un Acuerdo Marco de Precios mediante manifestación de su compromiso de cumplir las condiciones de este y la colocación de una orden de compra para la adquisición de bienes o servicios previstos en el Acuerdo.

De acuerdo con el manual determinado para el efecto, se realizó la verificación de los Acuerdos Marco de Precios vigentes en la tienda virtual del estado colombiano para verificar si se puede suplir la necesidad expuesta en el objeto del presente contrato, y **no se encontró un Acuerdo Marco de Precios aplicable al proceso.**

7.3. Bienes Relevantes

La Entidad Estatal en los Procesos de Contratación de servicios, otorgará el puntaje de que trata el inciso primero del artículo 2 de la Ley 816 de 2003 al proponente que oferte Servicios Nacionales o servicios extranjeros con trato nacional de acuerdo con la regla de origen aplicable.

No aplica para:

- A. Contratación directa
- B. Selección abreviada de características técnicas, uniformes y común utilización
- C. Mínima cuantía.

En los contratos que deban cumplirse en Colombia, la Entidad Estatal definirá de manera razonable y proporcionada los bienes colombianos relevantes teniendo en cuenta:

²⁰ https://colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_circulares/circular_externa_unica_version_3_vf49.pdf

ESTUDIO DEL SECTOR

1. El análisis del sector económico y de los oferentes, y, toda aquella información adicional con la que cuente la Entidad Estatal en la etapa de planeación del Proceso de Contratación;
2. El porcentaje de participación de los bienes en el presupuesto del Proceso de Contratación; y
3. La existencia de los bienes en el Registro de Productores de Bienes Nacionales, en los términos del Decreto 2680 de 2009 o las normas que lo modifiquen, aclaren, adicionen o sustituyan.
<https://www.vuce.gov.co/servicios/registro-de-productores-y-bienes-nacionales>

Ahora, los bienes relevantes nacionales que podrían estar involucrados en un contrato de **CONSTRUCCIÓN**, suelen incluir activos e infraestructura de importancia estratégica para el país. En el contexto de un proyecto de construcción como el que se estudia en este análisis, los bienes relevantes nacionales que podrían estar implicados incluyen aquellos que están directamente relacionados con la infraestructura y servicios de interés público y estratégico. Estos proyectos suelen involucrar una combinación de recursos públicos y privados para desarrollar grandes obras de infraestructura. Algunos ejemplos que podrían ser relevantes en el presente objeto contractual podrían comprender:

1. Infraestructura de Transporte:

- Carreteras y Autopistas: Grandes proyectos de construcción o mantenimiento de vías.
- Puertos y Aeropuertos: Infraestructura portuaria y aeroportuaria crítica para el comercio y transporte.
- Ferrocarriles: Proyectos relacionados con la rehabilitación o expansión de redes ferroviarias.

2. Infraestructura Energética:

- Plantas de Energía: Instalaciones de generación de electricidad, incluyendo plantas térmicas, hidroeléctricas, eólicas o solares.
- Redes de Transmisión y Distribución: Infraestructura para la transmisión y distribución de energía eléctrica.

3. Infraestructura de Agua y Saneamiento:

- Plantas de Tratamiento de Agua: Instalaciones para la purificación y distribución de agua potable.
- Redes de Alcantarillado: Sistemas para la recolección y tratamiento de aguas residuales.

4. Proyectos de Vivienda y Urbanismo:

- Conjuntos Habitacionales: Proyectos de construcción de viviendas de interés social.
- Obras de Urbanismo: Desarrollo y adecuación de espacios públicos, parques y zonas recreativas.

5. Educación y Salud:

- Instituciones Educativas: Construcción y mantenimiento de colegios y universidades.
- Centros de Salud: Infraestructura hospitalaria y de atención médica.

6. Bienes Culturales y Patrimoniales:

- Monumentos y Sitios Históricos: Restauración y conservación de patrimonio cultural.

En un contrato de construcción, se busca asegurar que estos bienes sean gestionados, contruidos o mantenidos de acuerdo con las normas técnicas, financieras y legales establecidas. La supervisión del contrato

ESTUDIO DEL SECTOR

se debe encargar de revisar y controlar que los proyectos cumplan con los requisitos y estándares definidos, protegiendo así el interés público y garantizando la correcta utilización de los recursos. De acuerdo con esta clasificación, los bienes relevantes están determinados por el contrato de obra. Por tanto se encuentran los bienes nacionales relevantes posiblemente aplicables a continuación luego de la búsqueda en los portales para tal fin.

NIT	Radicado	Razón Social	Partida Arancelaria	Código Numérico Único (CNU)	Programa	Nombre Técnico	Fecha de Vencimiento
890304607	202504010135868	IMPADOC S.A.	2526200000		Registro de Producción Nacional	SILICATO HIDRATADO DE MAGNESIO NATURAL PULVERIZADO	2026-04-02
800021390	202507090141147	GEOMATRIX S.A.S.	5407109000		Registro de Producción Nacional	TEJIDOS FABRICADOS CON HILADOS DE ALTA TENACIDAD DE POLIESTER.	2026-07-14
901253844	202506170139908	CARVEPA S.A.S.	9506999000		Registro de Producción Nacional	Malla para fútbol sala/microfútbol	2026-06-20
830040574	202509050141872	BIOPLAST S.A.S	3920430000		Registro de Producción Nacional	MANGUERA CORRUGADA	2026-09-11
860002536	202509030142175	COMPAÑIA COLOMBIANA DE CERAMICA S A S	3917339000		Registro de Producción Nacional	MANGUERAS FLEXIBLES DE PLASTICO	2026-09-11
860043092	202501160133620	ARNESES Y GOMAS S A A Y G S A	4009310000		Registro de Producción Nacional	MANGUERA DE CAUCHO REFORZADA CON MATERIAL TEXTIL	2026-01-17
860005050	202508210143590	MEXICHEM COLOMBIA S.A.S.	3917400000		Registro de Producción Nacional	ACCESORIOS PRESIÓN DE PVC	2026-09-01
860005050	202410230128755	MEXICHEM COLOMBIA S.A.S.	3917239000		Registro de Producción Nacional	TUBERIA ALCANTARILLADO DIAMETROS MENORES 110MM A 500MM	2025-10-23

Sin embargo, aunque la ejecución de la obra supone la utilización de materiales de construcción, la contratación que se requiere adelantar es por el sistema de precios unitarios para la recuperación, mantenimiento y sostenibilidad de los campos de fútbol profesional, lo que imposibilita conocer a priori las cantidades efectivas de los insumos a utilizar.

Por lo tanto, se concluye que no resulta viable determinar previamente la participación en el presupuesto de los bienes nacionales relevantes aplicables al presente contrato, en tanto la identificación de dichos bienes y sus cantidades solo podrán identificarse efectivamente durante la ejecución del contrato.

7.4 Bolsa de Productos

Dentro del análisis propio que debe realizar la Entidad para establecer la modalidad más ajustada a sus necesidades y en atención a los elementos a adquirir, es menester realizar un ejercicio que permita vislumbrar lo que se menciona en el Decreto 310 de 2021 en su artículo 2 que modifica el artículo 2.2.1.2.1.2.12 del Decreto 1082 de 2015.

Para todos los efectos, dicha norma establece; *“Planeación de una adquisición en la bolsa de productos; cuando no exista un Acuerdo Marco de Precios para el bien o servicios requerido, las entidades estatales deben estudiar, comparar e identificar las ventajas de utilizar la bolsa de productos para la adquisición*

ESTUDIO DEL SECTOR

respectiva frente a la subasta inversa o a la promoción de un nuevo Acuerdo Marco de Precios con la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente para tales bienes o servicios, incluyendo el análisis del Proceso de Selección del comisionista, los costos asociados a la selección, el valor de la comisión y de las garantías”.

En materia de Bolsa de Productos, se consulta la página web de Bolsa Mercantil de Colombia, con el propósito de identificar por muestreo la dinámica de servicios requeridos por entidades públicas en abril de 2024 y algunas de las variables que incluye el ejercicio.

No se encontraron procesos relacionados con **servicios de construcción** dentro de los procesos de bolsa mercantil, lo cual indica que la modalidad no es aplicable dentro del presente proceso de selección.

7.5. PROVEEDORES DEL BIEN Y/O SERVICIO



En el país, los posibles proveedores del servicio de obra de infraestructura pública son bastante variados y dependen de la magnitud del proyecto, la fuente de financiación y la entidad contratante. La clasificación suele hacerse por tamaño empresarial, especialidad técnica y tipo de contratación, en el marco de la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y sus decretos reglamentarios (Decreto 1082 de 2015, entre otros). Podrían aplicar dentro de este proceso:

1. Grandes empresas constructoras y concesionarias

- Se trata de firmas nacionales e internacionales con alta capacidad financiera y técnica.
- Suelen participar en megaproyectos de infraestructura de transporte (carreteras, aeropuertos, puertos, sistemas férreos), vivienda masiva o equipamientos urbanos complejos.
- Ejemplos: Constructora Conconcreto, Odinsa, Grupo Ethuss, Sacyr, OHL, entre otras.
- En muchos casos operan bajo esquemas de concesión, APP (Asociación Público-Privada) o contratos llave en mano.

ESTUDIO DEL SECTOR

2. Contratistas medianos y pequeñas constructoras locales

- Participan en proyectos de menor escala: mantenimiento y mejoramiento vial urbano y rural, construcción de colegios, hospitales, escenarios deportivos, parques, obras de acueducto y alcantarillado.
- Suelen contratar con alcaldías, gobernaciones, IDU, IDRD, FUGA, alcaldías locales, entre otras entidades.
- Su ventaja es el conocimiento del territorio y costos competitivos; su debilidad es la capacidad financiera limitada y menor experiencia en proyectos complejos.

3. Empresas especializadas

- Firmas dedicadas a actividades muy puntuales dentro de la infraestructura:
 - Pavimentación y asfaltos.
 - Señalización vial y seguridad en carreteras.
 - Interventoría y consultoría técnica.
 - Estructuras metálicas.
 - Obras eléctricas, hidráulicas y sanitarias.
 - **Montaje de grama sintética, drenajes y adecuación de canchas.**
- Son proveedores clave en proyectos de mantenimiento, ya que complementan al contratista principal.

4. Consorcios y uniones temporales

- Fórmula habitual para que empresas de distinto tamaño se asocien y puedan cumplir con los requisitos financieros, técnicos y de experiencia exigidos en los pliegos de condiciones.
- Muy usados en contratos de obras públicas de mediana y gran escala.

5. Empresas de economía mixta y empresas industriales y comerciales del Estado (EICE)

- Ejemplo: la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, o Metrosalud en Medellín.
- Pueden actuar como ejecutoras directas o como gestoras de proyectos.

6. Cooperativas y organizaciones comunitarias

- Tienen espacio en proyectos de menor escala, especialmente en vías terciarias, mejoramientos de barrios o infraestructura social comunitaria.
- Se acogen a modalidades diferenciales como contratación directa con organizaciones comunitarias, bajo ciertos montos y condiciones.

7. Proveedores en acuerdos marco y tienda virtual de Colombia Compra Eficiente

- Aunque no aplican para todos los tipos de obra (pues la obra civil suele requerir pliegos propios), cada vez más se incluyen en los Acuerdos Marco servicios asociados al mantenimiento (pintura, mantenimiento locativo, suministro de materiales) (No aplicable en este proceso específico).

ESTUDIO DEL SECTOR

Un muestreo muy superficial de los posibles prestadores del servicio, se pueden agrupar dentro del código CIIU 4290 – Construcción de Obras de Ingeniería Civil, mostrado a continuación.

Razón social de la sociedad	Clasificación Industrial Internacional Uniforme Versión 4 A.C. (CIIU)	Tipo societario
PROYECTOS MONTAJES Y CONSTRUCCIONES SA	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:01. SOCIEDAD ANÓNIMA	
INGENIEROS CIVILES CONTRATISTAS SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
INGENIEROS CIVILES ASOCIADOS MEXICO SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
SOV ENERGIA E INFRAESTRUCTURA SL	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:02. SUCURSAL EXTRANJERA	
DOLMEN SA ESP	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:01. SOCIEDAD ANÓNIMA	
PAVIGAS SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
PAVIMIENTOS ANDINOS SA	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:01. SOCIEDAD ANÓNIMA	
EXPANSIONES Y MANTENIMIENTOS ELECTRICOS SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
SDV COLOMBIA SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
CAMARGO CORREA INFRA LTDA SUCURSAL COLOMBIA	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:02. SUCURSAL EXTRANJERA	
DRAGADOS 18E SUCURSAL COLOMBIA	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:02. SUCURSAL EXTRANJERA	
CAMEL INGENIERIA Y SERVICIOS LIMITADA	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD LIMITADA	
Inversiones Zárate Gutiérrez SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
MASALINI SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
OTACC S.A.S.	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
NETAFIM COLOMBIA S.A.S	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
URIBE Y ABREO SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
INDUSTRIAS DEL HIERRO S.A.S	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
NEMA INGENIERIA SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
MOLEK INGENIERIA Y DISEÑO SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
BESSAC ANDINAS S.A.S	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
TRABAJOS INDUSTRIALES Y MECANICOS CA SUCURSAL BARR	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:02. SUCURSAL EXTRANJERA	
GRUPO ICT II SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
CHINA HARBOR ENGINEERING COMPANY LIMITED COLOM	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:02. SUCURSAL EXTRANJERA	
YUMA CONCESIONARIA SA EN REORGANIZACION	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:01. SOCIEDAD ANÓNIMA	
CONDominio LA TOSCANA SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
ACCIONA AGUA SAU SUCURSAL COLOMBIA	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:02. SUCURSAL EXTRANJERA	
DEPURACION DE AGUAS DE MEDITERRANEO SUCURSAL EN C	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:02. SUCURSAL EXTRANJERA	
ELAWA SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
EQUIPOS Y TERRATEST SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
HYUNDAI ENGINEERING CO., LTD. SUCURSAL COLOMBIA	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:02. SUCURSAL EXTRANJERA	
PROMOTORA CENTRO COMERCIAL CIUDAD PARAISO SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
CINTRA INFRAESTRUCTURAS COLOMBIA SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
AGRUPACION GUINOVART OBRAS Y SERVICIOS HISPANIA SA	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:02. SUCURSAL EXTRANJERA	
PREFABRICADOS ANDINOS COLOMBIA SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	
SBI COLOMBIA SAS	F4290 - Construcción de otras obras de ingeniería c:08. SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA SAS	

Así mismo también son posibles participantes recurrentes aquellos indicados en el punto 6.3 de este estudio del sector. Llama la atención que por lo menos más del 60% de esta población analizada tenga su domicilio en Bogotá, lo que indica que posiblemente el proceso de selección pueda generar una expectativa alta que se verá reflejada en las manifestaciones de interés en SECOP.

8. ANÁLISIS DE PRECIOS Y PRESUPUESTO ESTIMADO

Para realizar la **determinación presupuestal**, los requerimientos acordes a las condiciones técnicas y especificaciones relacionadas al proceso fueron planteadas por la **Subdirección Técnica de Construcciones** dentro de varios formatos de cálculo que acompañan a la documentación precontractual del proceso de selección.

En primer lugar, mediante el radicado 20256000296813, el área técnica montó el primer preliminar de presupuesto, el cual fue revisado por parte del Área de Costos y Estudios Económicos. Para poder aterrizar todos los precios de los insumos a 2025 se solicitó actualizar tarifas de personal para esa vigencia, mientras que el área terminó de cotizar algunos insumos para aterrizar el presupuesto.

Mediante memorandos 20256000334383, 20256000365043, y como tercer alcance en forma de correo institucional, el área hizo ajustes al presupuesto para que estos insumos y cálculos de personal y AIU fueran coherentes con respecto a los valores de insumos, servicios y personal de 2025. Este presupuesto se formalizó devuelta al área radicándolo junto con el estudio del sector, mediante radicado [20252500383813](#) del sistema de gestión documental Orfeo.

ESTUDIO DEL SECTOR

Ahora bien, en etapa de observaciones a la documentación precontractual de los Prepliegos del proceso, el interesado Ingeniería CMC SAS, hizo observaciones al área técnica indicando que: *“No se contempla un Ítem para poda de zonas verdes en el listado de presupuesto oficial, este es necesario para las zonas aledañas al escenario y que se encuentran dentro del cerramiento perimetral al campo. Casos como el estadio el tunal, estadio Atahualpa y estadio Alquería, cuentan con zonas vedes adicionales al campo de futbol.”*

Por tal razón, fue necesario que el área técnica replantease el presupuesto y sus componentes, los cuales fueron formalizados ante ACEE mediante memorando 20256000434543, con la nueva versión del presupuesto, la cual no presentó modificaciones en valor total, pero si en cantidades del ítem “09 Verticutter + ayudante **” e incluyendo el ítem observado “Poda de Zonas verdes (Cargue y Retiro) **”

Es por esta razón, que la definición final del presupuesto se encuentra en el anexo al proceso de selección el cual se puede encontrar consultando el archivo “con nombre “Anexo 1. V2 2025.11.21 Presupuesto_Mtto. Campos profesionales”.

Los valores fuentes de este presupuesto, razón por la cual se hicieron varios alcances, provienen de la base de datos de insumos de obra CIO, entorno operativo oficial del IDRD donde se consignan los resultados actualizados de los estudios de mercado de esta modalidad, y que tienen como requisito estar actualizados a cada vigencia para producir los presupuestos de los procesos de infraestructura pública.

Así mismo, en archivo auxiliar denominado anexo 2. “2025.11.21 AIU Proceso Campos Profesionales” se puede encontrar el detalle de cálculo del proyecto, el cual a través de las estimaciones de personal y otros costos directos del proyecto logra arrojar una estimación del AIU de forma disgregada.

Como se indicó anteriormente, el ACEE hizo revisión de ambos formatos para que los cálculos fueran congruentes con la solicitud del área.

Así las cosas, el presupuesto oficial para la ejecución del objeto del presente proceso de selección asciende a la suma de **NOVECIENTOS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$900.000.000)** incluidos todos impuestos del orden Nacional y Distrital, AIU y todos los costos directos e indirectos que conlleve su ejecución.

El valor estimado de estos presupuestos incluye cualquier clase de gravamen, impuesto, tasa, contribución o tributo en general que se cause o se llegare a causar dentro de la ejecución del contrato. En tal evento el adjudicatario se obligará a asumirlo, así como los costos directos e indirectos que se ocasionen para la ejecución del mismo.

El IDRD por otra parte deberá efectuar las retenciones que, en materia de impuestos, gravámenes, tasas o contribuciones, estampillas distritales establezca la Ley o las normas distritales.

ESTUDIO DEL SECTOR

9. CONSIDERACIONES FINALES

En atención al análisis realizado, el presupuesto oficial del presente contrato es la suma **NOVECIENTOS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$900.000.000) AIU Incluido** y de dicho valor se entenderán incluidos todos los costos directos e indirectos, impuestos, gastos y descuentos a que haya lugar, de conformidad con las disposiciones legales vigentes.

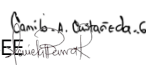
En cuanto a la modalidad de contratación, este análisis del sector arroja la sugerencia que la modalidad más apta para llevar a cabo el proceso es la selección abreviada de menor cuantía. Las medidas afirmativas para el proceso, así como los criterios diferenciales para el proceso de selección se establecen con detalle dentro de este estudio de sector que pretende orientar al área técnica y jurídica sobre la delimitación de los mismos, toda vez que los criterios aquí propuestos pueden ser refutados por dichas áreas (Y sustentados técnicamente en los estudios previos de considerar apartarse de los mismos) en aras de fortalecer los criterios de selección que sean más apropiados tanto para el proceso como para la entidad asegurando una ejecución de contrato tranquila y eficaz por parte del adjudicatario.

Fecha: 21 de noviembre de 2025

Elaboró: JUAN CARLOS ROZO – Ingeniero Contratista / ACEE

Revisó: CAMILO CASTAÑEDA – Contratista / ACEE

Aprobó: ERIKA DANIELA BARRERA – Responsable ACEE

Anexo 1. V2 2025.11.21 Presupuesto_ Mtto. Campos profesionales.

Anexo 2. V2 2025.11.21 AIU Proceso Campos Profesionales